



مسودة  
**دستور**  
اليمن الجديد





لجنة صياغة الدستور

## مسودة دستور اليمن الجديد

تم التصميم والطباعة بواسطة: الأمانة العامة للحوار الوطني، يناير 2015

جميع الحقوق محفوظة © الأمانة العامة للحوار الوطني، اليمن 2015

يمكنك الحصول على النسخة الإلكترونية من "مسودة دستور اليمن الجديد" من خلال الموقع الإلكتروني للأمانة العامة على الرابط التالي: [www.ndc.ye](http://www.ndc.ye)

9	<b>الباب الأول: الأسس العامة</b>
11	الفصل الاول: الأسس السياسية
13	الفصل الثاني: الأسس الاقتصادية
15	الفصل الثالث: الأسس الثقافية والاجتماعية
19	<b>الباب الثاني: الحقوق والحريات</b>
29	<b>الباب الثالث: سلطات الدولة</b>
31	الفصل الأول: السلطات الاتحادية
31	أولاً: السلطة التشريعية
36	ثانياً: السلطة التنفيذية
40	ثالثاً: السلطة القضائية
43	الفصل الثاني: سلطات الإقليم
43	أولاً: السلطة التشريعية
44	ثانياً: السلطة التنفيذية
45	الفصل الثالث: سلطات الولاية والمديرية
45	أولاً: سلطة الولاية
45	ثانياً: المديرية
46	الفصل الرابع: مدينتا صنعاء وعدن
46	أولاً: مدينة صنعاء
47	ثانياً: مدينة عدن
48	الفصل الخامس: الهيئات المستقلة والمجالس المتخصصة
48	الفصل السادس: القوات المسلحة والشرطة والمخابرات العامة
55	<b>الباب الرابع: المحكمة الدستورية</b>
59	<b>الباب الخامس: قوائم الاختصاصات التشريعية والتنفيذية</b>
61	الفصل الاول: قوائم الاختصاصات
64	الفصل الثاني: العلاقة بين السلطات
65	<b>الباب السادس: الإدارة العامة</b>
69	<b>الباب السابع: المالية العامة</b>
77	<b>الباب الثامن: البيئة والموارد الطبيعية</b>
81	<b>الباب التاسع: الأحكام العامة وأحكام تعديل الدستور</b>
83	الفصل الاول: الاحكام العامة
84	الفصل الثاني: أحكام تعديل الدستور
87	<b>الباب العاشر: الأحكام الانتقالية</b>



\* تم تخصيص هذه الصفحة للدياجنة،،





الباب الأول:

الأسس العامة



## الفصل الاول: الأسس السياسية

- مادة (1)** جمهورية اليمن الاتحادية دولة اتحادية، مدنية، ديمقراطية، عربية إسلامية، مستقلة ذات سيادة، تقوم على الإرادة الشعبية والمواطنة المتساوية، وسيادة القانون، وهي وحدة لا تتجزأ ولا يجوز التنازل عن أي جزء منها، واليمن جزء من الأمتين العربية والإسلامية.
- مادة (2)** الإسلام دين الدولة، واللغة العربية لغتها الرسمية.
- مادة (3)** تولى الدولة الاهتمام باللغتين المهريّة والسقطرية.
- مادة (4)** الشريعة الإسلامية مصدر التشريع، والاجتهاد في تقنين أحكام الشريعة مكفول حصراً للسلطة التشريعية.
- مادة (5)** الشعب مالك السلطة ومصدرها، يمارسها بشكل مباشر من خلال الاستفتاءات والانتخابات العامة، وبشكل غير مباشر من خلال الهيئات التشريعية والتنفيذية والقضائية.
- مادة (6)** الشعب حر في تقرير مكانته السياسية، وحر في السعي السلمي إلى تحقيق نموه الاقتصادي والاجتماعي والثقافي من خلال مؤسسات الحكم في كل مستوى، وفق أحكام هذا الدستور والمواثيق الدولية التي صادقت عليها اليمن.

**مادة (7)**

1. الجنسية اليمنية أساس المواطنة وهي حق لكل من ولد لأب يمني أو لأُم يمنية، وإسقاطها محظور. وينظم القانون حالات اكتساب الجنسية اليمنية وحالات سحبها.
2. ينتمي جميع المواطنين، مهما كان موطنهم الإقليمي، إلى جنسية وطنية واحدة.

## النظام السياسي:

- مادة (8)** يقوم النظام السياسي على أساس:
1. الفصل بين السلطات وعلى التعددية السياسية والحزبية والتداول السلمي للسلطة، و حظر تغيير النظام السياسي أو تحقيق أهداف سياسية أو اقتصادية أو اجتماعية أو ثقافية بالعنف أو القوة المسلحة أو الانقلابات العسكرية.
  2. ضمان المشاركة السياسية، وفق ما تقتضيه الديمقراطية التمثيلية والتشاركية والتداولية.
- مادة (9)** يحظر استغلال دور العبادة لنشر الأفكار الحزبية أو الدعوة لتحقيق مصالح سياسية أو التحريض على العصبية أو الكراهية أو إثارة الفتن وأعمال العنف.
- مادة (10)** تلتزم الدولة باحترام ميثاق الأمم المتحدة وميثاق جامعة الدول العربية والإعلان العالمي لحقوق الإنسان، وتلتزم بالمواثيق والمعاهدات الدولية التي صادقت عليها السلطة التشريعية، والقواعد المستقرة في القانون الدولي.
- مادة (11)** تلتزم الدولة وفق سياسة وطنية بمكافحة الإرهاب بجميع صورته وأشكاله.
- مادة (12)** تلتزم الدولة في سياستها الخارجية بالحفاظ على سيادة الوطن وأمنه ومصالحه العليا، وتأخذ بمبادئ العدالة واحترام سيادة الدول وحقوق الشعوب في الحرية والكرامة وحفظ الأمن والسلم الإقليمي والدولي.

#### مادة (13)

1. الأحزاب والتنظيمات السياسية عماد العمل السياسي الديمقراطي، وتسهم في تجسيد الإرادة السياسية للشعب.
2. حرية تأسيس الأحزاب والتنظيمات السياسية مكفولة وفقاً للقانون، وتنشأ بمجرد الإخطار، ولا يجوز التدخل في شؤونها، كما لا يجوز وقف نشاطها أو حلها إلا بحكم قضائي بات.
3. تلتزم الأحزاب والتنظيمات السياسية في أنظمتها الداخلية بمبادئ الديمقراطية والحكم الرشيد، وتقديم حسابات علنية عن مصادر تمويلها وممتلكاتها وطرق إدارتها.
4. تراعي الأحزاب تمثيل المرأة و الشباب في هيئاتها القيادية.
5. يحظر تأسيس الأحزاب والتنظيمات السياسية على أساس عرقي أو طائفي أو مذهبي كما يحظر عليها :
  - أ. المساس بالنظام الجمهوري الديمقراطي.
  - ب. الحصول على تمويل خارجي.
  - ج. استغلال الدين لأغراض سياسية.

#### مادة (14)

يحظر على أي حزب أو جماعة أو فرد إنشاء أي تشكيلات أو فرق أو تنظيمات عسكرية أو شبه عسكرية، أو أي انتهاك لهذا الإعتداء على سلامة الجمهورية وأمنها ووحدتها يعاقب عليها القانون.

## الفصل الثاني: الأسس الاقتصادية

- مادة (15)** الاقتصاد الوطني اقتصاد حُر اجتماعي، غايته تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية وزيادة الإنتاج والرفاه الاجتماعي، ويقوم على الأسس الآتية:
1. حرية النشاط الاقتصادي.
  2. العدالة الاجتماعية.
  3. تعددية القطاعات الاقتصادية الخاص والعام والمختلط والتعاوني، وحرية المنافسة فيما بينها.
  4. تعزيز الشراكة بين القطاع العام والقطاع الخاص لتحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية.
  5. الشفافية والحوكمة الرشيدة في أداء كافة القطاعات الاقتصادية.
- مادة (16)** الملكية الخاصة مصنونة، والتمتع والتصرف بها مكفول، وحمايتها واحترامها واجب على الدولة والمجتمع، ويحظر المساس بها أو نزعها إلا للمنفعة العامة وبتعويض عادل مسبق، وفقاً للحالات وبالكيفية المبينة في القانون.
- مادة (17)** الثروات الطبيعية بكافة أنواعها ومصادر الطاقة الموجودة في باطن الأرض أو فوقها أو في المياه الإقليمية والمنطقة الاقتصادية الخالصة أو الجرف القاري ملك للشعب، وتكفل الدولة الحفاظ عليها وحسن إدارتها واستغلالها واستثمارها لتحقيق المصالح العامة وتوزيع عائداتها بين مستويات الحكم بصورة عادلة ومنصفة وفقاً لهذا الدستور، مع مراعاة حقوق الأجيال القادمة فيها.
- مادة (18)** ترعى الدولة حرية التجارة والاستثمار، بما يخدم الاقتصاد الوطني، ولكل إقليم دور قيادي في مجال تنميته الاقتصادية الإقليمية.
- مادة (19)** تضمن الدولة حرية التجارة، و تعزيز التكامل بين الاقاليم، وتيسير حركة المواطنين والبضائع، والسلع، والاموال، والخدمات، ولا يجوز وضع أي عوائق أو قيود، أو حواجز جمركية أو ضريبية، أو إدارية بين الأقاليم.
- مادة (20)** للأموال والممتلكات العامة حرمة، وعلى الدولة وجميع أفراد المجتمع صونها وحمايتها واحترامها ويعد العبث بها أو العدوان عليها جريمة يعاقب عليها القانون.
- مادة (21)** المصادرة العامة للأموال محظورة، ولا تجوز المصادرة الخاصة إلا بحكم قضائي وفي الأحوال المبينة في القانون.
- مادة (22)** أداء الضريبة وتحمل التكاليف العامة واجب، وإنشاء الضرائب العامة أو تعديلها أو إلغاؤها لا يكون إلا بقانون. ولا يُعفى أحد من أدائها كلها أو بعضها إلا في الأحوال المبينة في القانون. ويراعى في فرض الضرائب مصلحة المجتمع وتنمية موارد الدولة وتحقيق العدالة الاجتماعية وفق نظام ضريبي عادل ومنصف. وتكون الضريبة على الدخل تصاعديّة، والتهرب الضريبي جريمة يعاقب عليها القانون.
- مادة (23)** إنشاء الرسوم أو تعديلها أو إلغاؤها أو الإعفاء منها لا يكون إلا بناءً على قانون.
- مادة (24)** ينظم القانون الاتحادي العملة الرسمية للدولة، والنظام المصرفي، ويحدد المقاييس والمكاييل، والموازين.

- مادة (25)** الإرث مكفول وفقاً لأحكام الشريعة الإسلامية، وينظمه القانون.
- مادة (26)** تتولى الدولة تحصيل الزكاة وصرفها في مصارفها بما يحقق المقاصد الشرعية منها ويكفل دورها الاجتماعي والاقتصادي. ولا يجوز خلطها بالإيرادات العامة.
- مادة (27)** تشجع الدولة الأوقاف، وتلتزم بالمحافظة على أموالها وحمايتها وتميئتها، وصرفها على نحو يحقق مقاصد الواقفين ويكفل قيام الوقف بدوره الاجتماعي والاقتصادي. وكل تعدي على أموال الأوقاف أو تبيدها أو الإضرار بها جريمة لا تسقط الدعوى فيها بالتقادم.
- مادة (28)** تقوم السياسة الاقتصادية للدولة على أساس التخطيط العلمي التأسيري.
- مادة (29)** تشجع الدولة وتحمي الادخار والائتمان والاستثمار في القطاعات المختلفة وتوفر التسهيلات اللازمة والبنية التحتية المناسبة.
- مادة (30)** تعمل الدولة على تنظيم الأنشطة الاقتصادية والإشراف على الأسواق وحماية المستهلكين ومراقبة المعايير والمقاييس ومنع الاحتكار والمنافسة غير المشروعة.
- مادة (31)** تولي الدولة عناية خاصة بالمشروعات المتوسطة والصغيرة والأصغر، وتتخذ التدابير الكفيلة بتמיئتها وحمايتها بما يكفل خلق فرص العمل وخفض معدل البطالة.
- مادة (32)** تشجع الدولة الاستثمار في مختلف مصادر الطاقة.
- مادة (33)** تدعم الدولة الصناعة وتحمي الأنشطة الإنتاجية وتوفر البنية التحتية لزيادة الإنتاج وتشجيع التصدير.
- مادة (34)** تشجع الدولة إنشاء التعاوانيات وتضمن حمايتها، وتسن التشريعات لتنظيمها وصون أموالها.
- مادة (35)** تولي الدولة الاهتمام باقتصاد المعرفة وتقنية المعلومات بمختلف قطاعاته، وتحمي أمن الفضاء المعلوماتي، وتتخذ التدابير اللازمة لذلك على النحو الذي ينظمه القانون.
- مادة (36)** تحمي الدولة بحارها وشواطئها وممراتها المائية وجزرها والثروات الكامنة فيها، ويحظر التعدي عليها أو تلويثها أو إساءة استخدامها. وينظم القانون أحكام استغلالها.
- مادة (37)** تلتزم الدولة بتوفير مخزون غذائي استراتيجي لمواجهة الكوارث الطبيعية والظروف الطارئة.
- مادة (38)** تكفل الدولة تعزيز المشاركة الفاعلة للمرأة في الاستثمار، والتنمية الاقتصادية، وتقديم الدعم والرعاية والتشجيع للمرأة الريفية في مختلف المجالات.
- مادة (39)** تلتزم الدولة بتمنية الإنتاج الزراعي والحيواني، وتساهم في توفير مستلزماته، وتشجع الصناعات والاستثمار في هذا المجال.
- مادة (40)** تلتزم الدولة بحماية الثروة السمكية، ومنع الاصطياد الجائر، وتشجيع ودعم الصيادين.
- مادة (41)** تلتزم الدولة بدعم النشاط السياحي، وتنمية موارده، من خلال إقامة البنى الأساسية وتطوير المناطق والمواقع السياحية، وتشجيع القطاع الخاص على الاستثمار في هذا المجال.

**مادة (42)** تعمل الدولة على استعادة الثروات والأموال الناشئة عن الكسب غير المشروع، ولا تسقط الدعوى بشأنها بالتقادم.

### الفصل الثالث: الأسس الثقافية والاجتماعية

**مادة (43)** تكفل الدولة الرعاية الصحية وبجودة عالية لجميع المواطنين دون تمييز، من خلال إقامة البنى الأساسية وتأهيل الكادر الطبي ورعايته، وتخصص نسبة محددة من الموازنة العامة للقطاع الصحي، وتُشجع مساهمة القطاع الخاص ومنظمات المجتمع المدني في هذا المجال، وإقامة نظام تأمين صحي شامل.

**مادة (44)** التعليم أساس تقدم المجتمع والنهوض به، يهدف إلى بناء الشخصية السوية للفرد دينياً ونفسياً ووجدانياً، وتنمية مواهبه، وتأهيله علمياً، وإرساء المنهج العلمي في التفكير والنقد والتحليل، وغرس قيم الفضيلة والتسامح والإحسان والمواطنة الصالحة ومبادئ حقوق الإنسان، بما يكفل تنمية متكاملة وشاملة لشخصية الفرد، وتغطية احتياجات سوق العمل، والمساهمة في بناء وتطوير العلوم الحديثة.

**مادة (45)** التعليم إلزامي في المرحلتين الأساسية والثانوية، ومجاني في جميع مؤسسات الدولة التعليمية وتلتزم الدولة بتوفير البنية الأساسية اللازمة، وتنمية المهارات المهنية والعلمية للمعلمين، وضمان حقوقهم المادية والأدبية.

**مادة (46)** تكفل الدولة توفير التعليم الجامعي وفقاً لمعايير الجودة العالمية.

**مادة (47)** تضمن الدولة استقلال الجامعات مالياً وإدارياً، وتطبيق الحوكمة الرشيدة فيها، وبناء قدرات أعضاء هيئة التدريس وتنمية وتطوير كفاءتهم ورعاية حقوقهم المادية والأدبية.

**مادة (48)** تلتزم الدولة بتطوير ودعم التعليم الفني والتقني والتدريب المهني، وفق معايير الجودة العالمية، وبما يتناسب مع احتياجات المجتمع وأسواق العمل، وتقوم بتشجيع وتعزيز دور القطاع الخاص في هذا المجال.

**مادة (49)** تشرف الدولة على صياغة مناهج التعليم الأساسي والثانوي، وفقاً لمعايير وضوابط توابط توابط العلوم المعاصرة و تعزز روح التسامح والإخاء وتحافظ على النسيج الاجتماعي بما يستوعب التنوع الفكري والفكري والجغرافي للمجتمع اليمني.

**مادة (50)** يحظر تسخير المؤسسات التعليمية لأغراض حزبية أو سياسية.

**مادة (51)** التعليم الخاص مكفول في جميع مراحل، وفق المعايير المنصوص عليها في القانون.

**مادة (52)** تخصص الدولة نسبة من الموازنة العامة للتعليم في كل مرحله وأنواعه، والبحث العلمي، للوفاء بالمعايير الدولية

**مادة (53)** تلتزم الدولة بالقضاء على الأمية وأسبابها، بجميع صورها، لكافة المواطنين إنثاءً وذكوراً في الريف والحضر.

**مادة (54)** تدعم الدولة البحث العلمي، وتكفل حريته، وتعمل على توسيع مجالاته، وتطوير آلياته، ودعم مراكزه، وربط خطط التنمية بمخرجاته، وترعى الباحثين، وتكفل حقوقهم المادية والأدبية.

- مادة (55)** تعمل الدولة على تعزيز الهوية الوطنية الجامعة، و أسس التكافل الاجتماعي والعدالة والحرية والمساواة، والتنوع الثقافي والفكري، وترسيخ القيم الإسلامية والإنسانية النبيلة.
- مادة (56)** تعمل الدولة على ترسيخ قيم الإخاء والتسامح والتعايش، ونبذ ثقافة الكراهية وتمجيد الحروب والتخريض المذهبي والطائفي والمناطقية، و يجرم تكفير المسلمين أفراداً كانوا أو جماعات، كما يجرم ازدراء وسبّ الدين الإسلامي وكافة الأديان السماوية والإساءة للأنبياء والرسل.
- مادة (57)** تلتزم الدولة بدعم ورعاية المرأة وسنّ القوانين التي تكفل حمايتها ورفع مكانتها في المجتمع والقضاء على الثقافة السلبية والعادات الاجتماعية التي تنتقص من كرامتها.
- مادة (58)** الشباب قوة فاعلة في بناء الوطن، تكفل الدولة رعايتهم بما يضمن تنمية متكاملة وشاملة للشخصية في جميع جوانبها الروحية والأخلاقية والجسدية وتمكينهم علمياً ومهنياً وسياسياً واقتصادياً، وتوظيف طاقاتهم في التنمية، وضمان مشاركتهم السياسية بما لا يقل عن 20% في مختلف السلطات والهيئات.
- مادة (59)**
1. الأسرة أساس المجتمع وتعمل الدولة على سنّ التشريعات لحماية الأسرة وحقوقها الاجتماعية والاقتصادية بما يضمن وحدتها واستقرارها، والحفاظ على كيانها وترسيخ قيمها الدينية والأخلاقية والوطنية. وترعى الدولة وتحمي الأمومة والطفولة. ويعتبر الإنجاب مسئولية تتحملها الأسرة والدولة.
  2. تشجع الدولة مراكز الإرشاد الأسري وتنشئ محاكم متخصصة بقضايا الأسرة تضمن سرعة إجراءات التقاضي بما يكفل العدالة.
- مادة (60)** تضع الدولة سياسة سكانية تهدف إلى تحقيق التوازن بين النمو السكاني والموارد المتاحة، وتحقيق الاستثمار الأمثل للثروة البشرية، لتحقيق التنمية المستدامة.
- مادة (61)** تضع الدولة سياسة وطنية شاملة للإسكان تتضمن التوسع في مجال الاستثمار العقاري، وتشجيع مشروعات الإسكان التعاوني، وإشراك القطاع الخاص والمصرفي، بما يكفل لدوي الدخل المحدود الحصول على سكن ملائم وبسعر يتناسب مع مستويات دخولهم.
- مادة (62)** تلتزم الدولة، باتخاذ تدابير تشريعية وتنفيذية للنهوض بأوضاع الفئات الضعيفة والمهمشة، وتعزيز مشاركتها الفاعلة في الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية، وتعمل الدولة على إدماج المهمشين في المجتمع.
- مادة (63)** تكفل الدولة:
1. العناية باللغة العربية، وتولي الاهتمام بتعريب وترجمة العلوم المختلفة، مع الاهتمام بتطوير اللغتين المهرية والسقطرية.
  2. صون التنوع الثقافي واللغوي للمجتمع، وترعى الإبداعات الأدبية والفنية والثقافية، والموروث الشعبي.
- مادة (64)** تهض الدولة بالعلوم والثقافة والآداب والفنون بكل مجالاتها، وتدعم الجمعيات والمراكز العلمية والثقافية والفنية وتكفل حرية الإبداع العلمي والأدبي والفني والثقافي، وترعى المبدعين والمخترعين، وتحمي حقوق الملكية الفكرية.



- مادة (65)** الآثار إرث حضاري يمّني وإنساني، وهي ملك للشعب، ولا يجوز المساس بها أو تغيير معالمها. وتكفل الدولة حمايتها والمحافظة عليها وصيانتها، وتطوير وتنمية مناطقها، وتنظيم التنقيب عنها والإشراف الكامل عليها. وكل عبث بها أو عدوان عليها أو اتجار بها جريمة لا تسقط الدعوى بشأنها بالتقادم، وتكفل الدولة باسترداد الآثار المنهوبة.
- مادة (66)** المخطوطات والوثائق اليمنية تراث وطني وأساس الذاكرة الوطنية، وهي ملك للشعب، ولا يجوز المساس بها أو إهلاكها. وتكفل الدولة حمايتها والمحافظة عليها وصيانتها، وتسهم الدولة في حفظ المخطوطات الخاصة وصيانتها. وكل عبث بها أو اعتداء عليها جريمة لا تسقط بالتقادم.
- مادة (67)** تتحمل الدولة الأعباء الناجمة عن الكوارث الطبيعية والمحن العامة وتكفل الحماية والرعاية للمواطنين المتضررين وبشكل خاص الفئات الضعيفة.
- مادة (68)** تلتزم الدولة بالقضاء على الظواهر الاجتماعية السلبية التي تهدد السلم الاجتماعي ومنها ظاهرة الثأر.
- مادة (69)** تضع الدولة خطة وطنية للتخلص بشكل تدريجي من القات ومعالجة أضراره و آثاره الاقتصادية والصحية والاجتماعية والثقافية، ودعم المحاصيل الزراعية والبدايل الاقتصادية الأخرى.
- مادة (70)** تحمي الدولة المجتمع من المسكرات والمخدرات وتقيه من أخطارها.
- مادة (71)** يكون لقطاع المجتمع المدني ومنظماته الشراكة في جهود التنمية السياسية والاقتصادية والاجتماعية بما يعزز دوره في التنمية والرقابة الشعبية، وفقاً لما ينظمه القانون.



الباب الثاني:

الحقوق والحريات



**مادة (72)** الكرامة حق لكل إنسان، ويُحظر المساس بها أو الانتقاص منها، وتلتزم الدولة بضمان احترامها وحمايتها.

**مادة (73)** لكل إنسان الحق في الحياة، ويحمي القانون هذا الحق.

**مادة (74)** الناس متساوون أمام القانون.

**مادة (75)** المواطنون متساوون في الحقوق والحريات والواجبات العامة دون تمييز، بسبب الجنس أو اللون أو العرق أو الأصل أو الدين أو المذهب أو المعتقد أو الرأي أو الوضع الاقتصادي أو الاجتماعي أو الإعاقة أو الانتماء السياسي أو الجغرافي أو الوظيفة أو المولد أو أي اعتبارات أخرى.

**مادة (76)** تفعيلاً لمبدأ المواطنة المتساوية، تعمل الدولة من خلال سن تشريعات واتخاذ إجراءات لتحقيق مشاركة سياسية فاعلة للنساء بما يضمن الوصول إلى نسبة لا تقل عن 30 % في مختلف السلطات والهيئات.

**مادة (77)**

1. لكل إنسان الحق في سلامته الجسدية والعقلية والنفسية.
2. يُحظر التعذيب الجسدي أو العقلي أو النفسي، والاستغلال الجسدي والجنسي، ويحظر الاتجار بالأعضاء البشرية.
3. لا يجوز إجراء تجارب طبية أو علمية على جسد الإنسان دون الموافقة المسبقة الحرة والموثقة والمستندة إلى معلومات صحيحة وفق الأسس الطبية المستقرة.

**مادة (78)** تحظر العبودية والرق والعمل القسري والاتجار بالبشر.

**مادة (79)** الحرية الشخصية مكفولة لكل إنسان، وفقاً لأحكام الدستور والقانون.

**مادة (80)**

1. لكل مواطن حرية البقاء والإقامة والتنقل في أي مكان في الجمهورية.
2. لكل مواطن الحق في الحصول على جواز سفر ومغادرة أراضي الجمهورية والعودة إليها بحرية، ويحظر إبعاده أو منعه من العودة إليها.

**مادة (81)** لكل إنسان يقيم بصورة قانونية على أراضي الجمهورية الحق في حرية الحركة والمغادرة، ولا يجوز إبعاده إلا وفق أحكام القانون.

**مادة (82)**

1. لكل إنسان الحق في حرية المعتقد والضمير والفكر والرأي بما لا يخالف الدستور، ويجرم فرض أي رأي أو فكر أو معتقد على أي إنسان بالقوة.
2. ممارسة الشعائر الدينية حق مكفول لكل إنسان.

**مادة (83)** الحق في التعبير عن الآراء والخيارات السياسية مكفول للجميع، من خلال التجمعات العامة والمسيرات، والمظاهرات، والإضرابات، والاعتصامات وكل أشكال الاحتجاجات السلمية، دون سلاح، وبمجرد الإخطار المسبق، على ألا يترتب على ذلك إضرار بالملكات والمصالح العامة أو الخاصة، وبحقوق وحريات الآخرين، ويحظر أي تعطيل لهذه الحقوق أو الانتقاص منها بأي صورة من الصور.

**مادة (84)** حرية التعبير عن الرأي، وحرية الحصول على المعلومات أو الأفكار، وحرية الإبداع الأدبي والفني والثقافي، وحرية البحث العلمي، وحرية انتقاد أداء مؤسسات الدولة، مكفولة لكل شخص.

**مادة (85)**

1. حرية وسائل الإعلام كافة مكفولة، وتشمل حرية تأسيس المؤسسات الإعلامية، وحق الاستقلال المهني، وحق حماية هوية المصادر.
2. تمارس وسائل الإعلام رسالتها بحرية، وتعتبر عن مختلف الآراء في إطار القيم الأساسية للمجتمع.
3. لا يجوز إخضاع وسائل الإعلام للرقابة الإدارية على ما تنشره أو إيقاف نشاطها أو مصادرتها إلا بحكم قضائي.
4. يحظر توقيف واحتجاز الصحفيين بسبب عملهم الصحفي.

**مادة (86)** لكل فرد الحق في الثقافة، وتكفل الدولة تشجيع الإنتاج الثقافي والترجمة، وتيسير حصول المواطنين على المواد الثقافية.

**مادة (87)** للمواطنين رجالاً ونساءً الحق في المشاركة الفاعلة في الحياة السياسية والترشح والاقتراع في جميع الانتخابات والاستفتاءات.

**مادة (88)** لكل شخص الحق في الحصول على أية معلومات تخصه لدى أي هيئة من هيئات الدولة، وله الحق في تصحيح أي معلومات غير صحيحة متعلقة به. كما يحق لكل شخص بموجب أمر قضائي أن يحصل على أي معلومات أو وثائق لدى شخص آخر تكون ضرورية لضمان حقوقه وحمايتها.

**مادة (89)** للشهود والمبلغين والمحققين والقائمين على إنفاذ القانون الحق في الحماية، وتضمنه الدولة.

**مادة (90)** الحياة الخاصة للإنسان مصونة ولها حرمة، وسريتها مكفولة، ولا تجوز المراقبة أو الاطلاع على المراسلات البريدية والإلكترونية، والتنصت على المحادثات الهاتفية وغيرها من وسائل الاتصال، إلا بأمر قضائي مسبب ولمدة محددة في الحالات التي بينها القانون.

**مادة (91)**

1. للمساكن والأماكن الخاصة حرمة، وفي غير حالات التلبس بجريمة أو الحيلولة دون وقوع ضرر جسيم على الأشخاص والأماكن، لا يجوز دخولها أو مراقبتها أو تفتيشها أو التنصت عليها أو إغلاقها، إلا بأمر قضائي مسبب، ولمدة محددة، وفي الأحوال المبينة في القانون، وعلى نحو يحفظ كرامة ساكنيها، ويجب إبراز الأمر القضائي، وتسليم نسخة منه لساكن المنزل قبل اتخاذ أي إجراء.
2. لدور العبادة ودور العلم حرمة، ولا يجوز مراقبتها أو تفتيشها إلا وفقاً للقانون.

**مادة (92)** لا يجوز القبض على أي فرد أو حبسه أو تفتيشه أو تقييد حريته إلا في حالة التلبس أو بأمر قضائي مسبب يسلمته التحقيق وفقاً للقانون. ويجب إبلاغه فوراً بسبب تقييد حريته، وإبراز الأمر القضائي بذلك، وتمكينه من الاتصال بذويه وبمحاميه، ويجب إبلاغه بحقه في عدم الإدلاء بأي أقوال أو اعترافات يمكن أن تستخدم دليلاً ضده. ولا يبدأ التحقيق معه إلا في حضور محاميه، فإن لم يكن له محام ندب له محام. ويجب معاملته بما يحفظ كرامته عند القبض عليه وأثناء تقييد حريته، ولا يكون حجزه إلا في أماكن مخصصة لهذا الغرض تحفظ كرامة الإنسان وغير مضر بصحته.

**مادة (93)** يجب تقديم المقبوض عليه إلى القضاء خلال أربع وعشرين ساعة من لحظة القبض عليه، وإذا لم يتم إصدار أمر قضائي مسبب باستمرار الحبس يتم الإفراج عنه فوراً، ولا يجوز للنيابة العامة الأمر باستمرار حبسه لأكثر من سبعة أيام إلا بأمر من القاضي المختص. ويحدد القانون مدة الحبس الاحتياطي وأحواله.

**مادة (94)** يحدد القانون عقوبة مخالفة أحكام المواد (90-91-92-93)، والتعويض المناسب لمن انتهكت حقوقه بالمخالفة لأحكام هذه المواد وله أو لغيره طلب تحريك الدعوى الجنائية ضد المنتهكين لهذه الحقوق.

**مادة (95)** العدالة حقٌّ لكل شخص تضمنه الدولة، ولا يجوز لأحد أن ينتصف لنفسه، ويتضمن الحق في:-

1. اللجوء إلى القضاء وإجراءات محاكمة عادلة، أمام قاضيه الطبيعي.
2. الدفاع في كافة مراحل التحقيق والمحاكمة.
3. العون القضائي لغير القادرين.
4. إعمال مبدأ الغرامة والتعويض.
5. ضمانات وإجراءات خاصة لحماية المرأة في مرحلتي التحقيق والمحاكمة.

**مادة (96)** لكل من تضرر بسبب خطأ قضائي الحق في تعويض عادل تضمنه الدولة.

**مادة (97)** المسؤولية الجزائية شخصية، ولا جريمة ولا عقوبة إلا بقانون، وكل متهم بريء حتى تثبت إدانته.

**مادة (98)** لا يعتد بأي دليل تم الحصول عليه بطريقة غير مشروعة.

**مادة (99)** تلتزم الدولة بالآتي:

1. جعل السجون دوراً للإصلاح والتأهيل.
  2. معاملة إنسانية لكل سجين وضمان حفظ كرامته.
  3. إنشاء سجون منفصلة للنساء واتخاذ إجراءات خاصة لحماية السجينات.
  4. فصل السجناء عن بعضهم بناء على طبيعة الجريمة والسن.
  5. تمكين أقارب السجن من زيارته والخلوة به.
- وتخضع السجون لإشراف القضاء ومراقبة هيئة حقوق الإنسان.

**مادة (100)** لكل شخص الحق في معاملة إدارية قانونية سريعة وعادلة، وله الحق في الحصول على رد مكتوب ومسبب من الجهة المعنية.

**مادة (101)** لكل فرد أو مجموعة أفراد أو جمعية أو منظمة حق مخاطبة الأجهزة الرسمية بالدولة لتقديم مقترحات أو التماسات أو شكاوى، والحق في الحصول على رد سريع وواضح.

#### الحقوق الاقتصادية والاجتماعية:

**مادة (102)** لكل فرد الحق في الحصول على مياه نظيفة وبكمية كافية، وتلتزم الدولة باتخاذ الإجراءات المناسبة لكفالة هذا الحق.

**مادة (103)** لكل مواطن الحق في سكن و صرف صحي.

- مادة (104)** لكل مواطن الحق في الحصول على الغذاء المناسب والكافي، وتتخذ الدولة التدابير الكفيلة بتوفير الغذاء للمعوزين والعاجزين عن توفيره.
- مادة (105)** لكل مواطن الحق في الرعاية الاجتماعية، والضمان الاجتماعي في حالات المرض أو العجز أو الإعاقة أو البطالة أو الشيخوخة أو فقدان العائل، وتصدر الدولة القوانين وتتخذ التدابير الكفيلة بضمان هذه الحقوق.
- مادة (106)** الرعاية الصحية حق لكل مواطن تكفله الدولة وله الحق في تأمين صحي، ميسور الوصول إليه.
- مادة (107)** على المؤسسات الطبية العامة والخاصة تقديم العلاج الفوري اللازم لأي إنسان في حالة الطوارئ أو الخطر على الحياة والامتناع عن ذلك جريمة يعاقب عليها القانون.
- مادة (108)** لكل مواطن الحق في تعليم ذي جودة عالية.
- مادة (109)**
1. العمل حق لكل مواطن، تكفله الدولة، على أساس مبادئ المساواة والعدالة وتكافؤ الفرص.
  2. لكل مواطن الحق في أن يختار العمل المناسب، ولا يجوز فرض أي عمل جبراً إلا بمقتضى قانون، ولأداء خدمة عامة، لمدة محددة، وبمقابل عادل، ودون إخلال بالحقوق الأساسية للمكلفين به.
  3. للعامل الحق في بيئة عمل صحية وأمنة.
  4. تكفل الدولة حق العامل في الأجر العادل والمتساوي للعمل المتساوي، والراحة الأسبوعية والعطلة السنوية مدفوعة الأجر، والتأمين الاجتماعي أو الضمان الاجتماعي، والتأمين الصحي، ويقر حد أدنى للأجور والمعاشات، بما يكفل حياة كريمة للعاملين في القطاع الخاص والعام والمهن الحرة والمتقاعدين، ويتم مراجعته وتعديله بما يحقق هذا الهدف.
  5. للعامل في جميع القطاعات الحق في أن ينشئ أو ينتمي إلى نقابة تمثله، وأن يشارك بكل حرية في الأنشطة والفعاليات النقابية والدفاع عن مصالحه.
  6. لا يجوز الفصل التعسفي للعامل، وله الحق في التعويض العادل عنه، وتكفل الدولة حماية حقوق العمال، والعلاقة المتوازنة بين العمال وأرباب العمل، وسبل التفاوض الجماعي.
- مادة (110)** للعمال والموظفين وذوي المهن الحق في تكوين النقابات والاتحادات، بمجرد الإخطار، ولا يجوز وقف نشاطها أو حلها أو حل هيئاتها الإدارية، إلا بحكم قضائي.
- مادة (111)** إنشاء الجمعيات والمؤسسات ومنظمات المجتمع المدني حق للمواطنين بمجرد الإخطار، ويجب أن تلتزم في نشأتها وإدارتها ونشاطها بالأسس الديمقراطية والحكم الرشيد والشفافية في حساباتها وإيراداتها ومصادر تمويلها. وتكفل الدولة استقلالها وحرية ممارستها لنشاطها، ولا يجوز وقف نشاطها أو حلها أو حل هيئاتها الإدارية إلا بحكم قضائي.
- مادة (112)** لكل مواطن حق التملك، واستعمال حقه دون إضرار بالغير، وينظم القانون حق الأجانب في التملك.
- مادة (113)** لكل شخص الحق في اختيار عمله أو تجارته أو مهنته أو حرفته ووسائل الكسب المشروعة الأخرى.
- مادة (114)** للمستهلك الحق في الحصول على سلع وخدمات ذات جودة، والحق في الحصول على معلومات كافية وصحيحة عنها.



**مادة (115)** تلتزم الدولة بالإعمال التدريجي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية وبتخاذ التدابير المناسبة بالحد الأقصى التي تسمح به مواردها.

**مادة (116)**

1. لكل شخص الحق في استعمال لغته، والمشاركة في الحياة الثقافية التي يختارها.
2. تكفل الدولة حقوق الأقليات في التمتع بثقافتهم الخاصة وإقامة شعائرهم واستخدام لغاتهم.

**مادة (117)** لكل شخص الحق في بيئة نظيفة وصحية.

**مادة (118)**

1. حق اللجوء مكفول وفقاً للقانون.
2. يحظر تسليم اللاجئين السياسيين.
3. لا يجوز إبعاد اللاجئين قسراً إذا كان في ذلك خطر على حياتهم.
4. يتمتع اللاجئون بحقوق الإنسان الأساسية وفقاً لما يحدده الدستور والقانون.

**مادة (119)** يحظر التهجير القسري المتعسف للمواطنين أو إجبارهم على النزوح من مناطقهم، ويعد ذلك جريمة لا تسقط بالتقادم.

**مادة (120)**

1. الإخفاء القسري للأفراد، جريمة يعاقب عليها القانون ولا تسقط الدعوى فيها بالتقادم.
2. لا يُعتد بأي أمر أو تعليمات صادرة عن أي سلطة عامة أو أشخاص، لتبرير عمل من أعمال الإخفاء القسري.

**مادة (121)** للنازحين بسبب كوارث طبيعية أو نزاعات، الحق في الحماية والمساعدة الإنسانية، وتكفل لهم الدولة العيش الكريم والتعليم، والرعاية الصحية المناسبة دون تمييز، وتعويضهم، وتعمل على إنهاء أسباب النزوح.

**مادة (122)** يعد طفلاً من لم يبلغ الثامنة عشرة من عمره وتكفل له الدولة:

1. الحق في الاسم والنسب وشهادة الميلاد والجنسية.
2. الرعاية الصحية المجانية، والتعليم، والرعاية الأسرية أو البديلة عند فقدانها، و رعاية حقوق مجهولي النسب.
3. الخدمات الاجتماعية والتغذية الأساسية والمأوى اللائق.
4. الحماية من الإهمال والاستغلال الاقتصادي والاجتماعي والجنسي، ومن مخاطر التهريب والاتجار بالبشر، ومن العادات الاجتماعية السيئة، وكل ما يمس كرامته ويضر بصحته وسلامته الجسدية والنفسية.

**مادة (123)** يجب مراعاة مصلحة الطفل في الإجراءات المتعلقة بشئونه كافة.

**مادة (124)** يحدد سن أدنى للزواج بثمانية عشر عاماً.

**مادة (125)** يحظر ممارسة جميع أشكال العنف والقهر ضد الأطفال، ويحظر تشغيلهم في الأعمال التي تُعرض سلامتهم الجسدية أو العقلية أو النفسية للخطر.

**مادة (126)** يحظر تجنيد الأطفال، أو إشراكهم في النزاعات المسلحة، وتكفل الدولة حمايتهم أثناء النزاعات المسلحة والظروف الاستثنائية والطوارئ والكوارث.

**مادة (127)**

1. يعامل الأطفال في حال القبض عليهم أو تقييد حريتهم معاملة تضمن حمايتهم وتصورون كرامتهم وتوفر الدولة لغير القادرين منهم العون القضائي.
2. إذا حكم على الطفل بسلب حريته يودع في إصلاحيات يقضي فيها العقوبة وفي أماكن منفصلة تراعى فيها المراحل العمرية والجنس ونوع الجريمة، ويكفل فيها حصوله على التربية السليمة والتعليم والتأهيل والرعاية الصحية.

**مادة (128)**

1. للمرأة كافة الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية دون تمييز، وتلتزم الدولة بتمكينها من ممارسة كافة حقوق المواطنة المتساوية، وحمايتها من أشكال العنف وكافة الممارسات الإنسانية، وتمكينها من التوفيق بين الواجبات الأسرية ومتطلبات عملها وإصدار التشريعات المحققة لذلك.
2. يحدد القانون للمرأة إجازة وضع وإجازة أمومة.

**مادة (129)** الناس سواسية في الكرامة الإنسانية.

**مادة (130)** لذوي الإعاقة الحق فيما يلي:

1. معاملتهم بكرامة واحترام، وتمكينهم من كافة حقوقهم السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية.
2. الرعاية الكاملة لهم، وتوفير كل احتياجاتهم للتغلب على الإعاقة.
3. التعليم والتأهيل الجيد والملائم في مختلف مؤسسات التعليم وجميع مراحلها، وتخصيص حصة عادلة من منح التعليم والوظائف.
4. تهيئة البنى التحتية من الأماكن والمرافق العامة والخاصة، ووسائل المواصلات العامة لاستخدامها من قبلهم.
5. الارتقاء بالثقافة الاجتماعية في التعامل معهم.

**مادة (131)** تعمل الدولة على رعاية المواطنين المتواجدين خارج الجمهورية والمغتربين، والمحافظة على هويتهم وحماية مصالحهم، وتشجيع وحماية استثماراتهم في اليمن، وضمان حقهم في المشاركة السياسية، وعلى وجه خاص المشاركة في الانتخابات والاستفتاء العام وينظم القانون ذلك.

**مادة (132)** يحظر تسليم أي مواطن يمني إلى أي دولة أجنبية.

**مادة (133)** لشهداء الوطن الحق في التكريم، ولأسرهم وللجرى الحق في الرعاية.

**مادة (134)** الحقوق والحريات المقررة في هذا الدستور لا تقبل تعطيلاً ولا انتقاصاً ولا يجوز المساس بها بأي صورة من الصور، وفي الأحوال التي ينص القانون فيها بوضع ضوابط لتنظيم الحقوق والحريات لا يجوز لهذه الضوابط أن تمس أصل الحق وجوهه ومضمونه. ولا تتقرر الضوابط إلا للضرورة وبهدف حماية حقوق الغير أو النظام العام أو الآداب العامة، وبالحد الأدنى اللازم لهذه الأغراض، وبما تقتضيه أسس الدولة المدنية الديمقراطية، وعلى ألا تقتصر على حالة خاصة.

**مادة (135)** جميع الحقوق والحريات مكفولة، بما لا يتعارض مع الأحكام القطعية للشريعة الإسلامية ووفقاً لأحكام هذا الدستور.

**مادة (136)** جميع الحقوق والحريات الأساسية مكفولة وكل اعتداء عليها جريمة يعاقب عليها القانون.

**مادة (137)** تلتزم جميع سلطات الدولة بإنفاذ وتطبيق الحقوق والحريات الأساسية المنصوص عليها في هذا الدستور بصورة مباشرة.



الباب الثالث:

سلطات الدولة



## الفصل الأول: السلطات الاتحادية

## أولاً: السلطة التشريعية

## أ. مجلس النواب

**مادة (138)** يتكون مجلس النواب من 260 عضواً يتم انتخابهم بالاقتراع العام الحر السري المباشر المتساوي وفقاً لنظام القائمة النسبية المغلقة.

**مادة (139)** بعد الدورة التشريعية الأولى، يمثل الجنوب (إقليماً عدن وحضرموت) في مجلس النواب الاتحادي، وفقاً لمعادلة المساحة والسكان بنسبة 40%، ويجوز مراجعة النسبة المذكورة، وفقاً لمعادلة المساحة والسكان بعد دورتين انتخابيتين تلي الدورة الأولى بقانون يشترط لإقراره موافقة ثلثي ممثلي الجنوب في مجلس الاتحاد.

**مادة (140)** يتولى مجلس النواب الاختصاصات الآتية:

1. اقتراح ومناقشة مشاريع القوانين الاتحادية والإقرار الأولي لها.
2. مناقشة وإقرار الموازنة العامة الاتحادية.
3. مناقشة وإقرار الحسابات الختامية للدولة.
4. اقتراح التعديلات الدستورية.
5. الموافقة على القروض
6. الموافقة على الاتفاقيات والمعاهدات الدولية.
7. الرقابة على أداء السلطة التنفيذية الاتحادية والهيئات المستقلة بالكيفية المبينة في الدستور.
8. أي اختصاصات أخرى بموجب أحكام هذا الدستور أو قانون اتحادي.

## ب. مجلس الاتحاد

**مادة (141)** يتكون مجلس الاتحاد من 84 عضواً، 12 عضواً لكل إقليم و 6 أعضاء لمدينة صنعاء و 6 أعضاء لمدينة عدن يتم انتخابهم بالاقتراع العام الحر السري المباشر المتساوي وفقاً لنظام القائمة النسبية على مستوى الإقليم.

**مادة (142)** يتولى مجلس الاتحاد الاختصاصات الآتية:

1. مناقشة مشاريع القوانين المقررة من مجلس النواب والموافقة عليها.
2. الموافقة على تعيين كبار القيادات المدنية والعسكرية ومنهم: الوزراء، محافظ البنك المركزي، النائب العام، رئيس وأعضاء الهيئات المستقلة، رئيس هيئة الأركان العامة ونوابه ومساعدوه، رئيس جهاز المخابرات العامة، وقادة أفرع القوات المسلحة، وسفراء اليمن لدى الدول الأخرى، ومندوبيها الدائمين لدى المنظمات الدولية والإقليمية.
3. اقتراح التعديلات الدستورية.
4. الموافقة على حجم القوات المسلحة.
5. أي اختصاصات أخرى بموجب أحكام هذا الدستور، أو قانون اتحادي.

- مادة (143)** تتخذ القرارات في مجلس الاتحاد بالأغلبية، ما لم يعترض ثلثا ممثلي الجنوب (إقليمياً عدن وحضرموت) في المجلس، وذلك في المصالح الحيوية للجنوب في المسائل الآتية:
1. تعديل الدوائر الانتخابية في قانون الانتخابات.
  2. قانون توزيع عائدات الموارد الطبيعية بما فيها النفط والغاز.
  3. شكل الدولة الاتحادي.
  4. آلية تحديد حدود الأقاليم في قانون الأقاليم.
  5. الوضع الخاص لمدينة عدن.
  6. تعديل الدستور فيما يتعلق بتمثيل الجنوب.

### ج. الجمعية الوطنية

- مادة (144)** تتكون الجمعية الوطنية من الاجتماع المشترك لمجلسي النواب والاتحاد.
- مادة (145)** تختص الجمعية الوطنية بالآتي:
1. الموافقة على إعلان الحرب والصلح وحالة الطوارئ، وفقاً للقانون.
  2. الموافقة على إرسال قوات مسلحة خارج البلاد.
  3. أي اختصاصات أخرى بموجب أحكام هذا الدستور أو قانون اتحادي.
- مادة (146)** تعقد الجمعية الوطنية اجتماعاتها برئاسة رئيس مجلس النواب، ويساعده رئيس مجلس الاتحاد وينوب عنه في حالة غيابه. وتتعقد الجمعية الوطنية بدعوة من هيئة رئاسة مجلس النواب، أو هيئة رئاسة مجلس الاتحاد، أو كليهما، أو رئيس الجمهورية. وتضع الجمعية الوطنية لائحته الداخلية المنظمة لعملها.
- مادة (147)** لكل من مجلسي النواب والاتحاد أن يشكل لجاناً خاصة، أو يكلف لجنة من لجانها المتخصصة لتقصي الحقائق في موضوع معين، وللجنة في سبيل انجاز مهمتها جمع الأدلة اللازمة وسماع من ترى سماع أقواله، وتلتزم الجهات المعنية تزويد اللجنة بالوثائق والمستندات التي تطلبها.
- مادة (148)** يشكل كل من مجلس النواب والاتحاد لجانها المتخصصة الدائمة، وعلى نحو يضمن التمثيل النسبي والمتوازن لكل الكتل النيابية التي يتكون منها، على أن تتولى المعارضة رئاسة اللجنة المختصة بالشؤون المالية ولجنة حقوق الإنسان على الأقل. وللجان عقد جلسات استماع مع منظمات المجتمع المدني والمواطنين، وتلقي الشكاوى والعرائض بشأن أداء السلطات والمؤسسات العامة.
- مادة (149)** يشترط في المرشح لعضوية مجلسي النواب والاتحاد الشروط الآتية:
1. أن يكون يمينياً، كامل الأهلية متمتعاً بكافة حقوقه السياسية.
  2. ألا يقل سنه عند فتح باب الترشح عن خمسة وعشرين عاماً، بالنسبة لمجلس النواب، وثلاثين عاماً لمجلس الاتحاد.
  3. أن يكون حاصلًا على الثانوية العامة أو ما يعادلها كحد أدنى.
  4. أن يكون نزيهاً مستقيماً الخلق والسلوك لم يصدر ضده حكم قضائي بات في جريمة من جرائم الفساد أو قضية مخلة بالشرف والأمانة، ما لم يكن قد رُدَّ إليه اعتباره.
  5. ألا يكون في الخدمة الفعلية في المؤسسة العسكرية أو الأمنية.
  6. أن يكون مقيداً في سجل الناخبين في الدائرة التي يترشح فيها.



7. أن يكون له مقر إقامة دائم، أو مقيماً في الإقليم الذي ينوي الترشح فيه سنة على الأقل من تاريخ بدء فترة الترشيح.

**مادة (150)** يجتمع المجلسان خلال أسبوعين على الأكثر من تاريخ إعلان النتيجة النهائية للانتخاب بدعوة من رئيس الجمهورية، فإن لم تتم الدعوة يجتمع المجلسان في بداية أول يوم عمل رسمي بعد انقضاء هذه المدة.

**مادة (151)** يرأس أول اجتماع لكل من المجلسين أكبر الأعضاء سناً، وبعد أداء اليمين الدستورية يتم انتخاب هيئة رئاسة لكل مجلس من رئيس ونائبين، على أن يكون أحدهم على الأقل امرأة.

**مادة (152)** يعقد كل من المجلسين دورتين عاديتين في السنة، ويجوز لهما عقد دورات غير عادية بدعوة من رئيس الجمهورية، أو بقرار من هيئة رئاسة المجلس، أو بطلب كتابي من ثلث أعضاء المجلس. ولا يجوز فض دورة الانعقاد خلال الربع الأخير من السنة قبل إقرار قانون توزيع الإيرادات واعتماد الموازنة العامة للدولة. وتنظم اللائحة الداخلية للمجلس مواعيد الدورات العادية ومددها.

**مادة (153)** تكون اجتماعات كل مجلس صحيحة بحضور الأغلبية المطلقة لأعضائه. وما لم تشترط أغلبية خاصة تتخذ القرارات بأغلبية الحاضرين، على ألا تقل عن ثلث أعضاء المجلس عند التصويت على القوانين.

**مادة (154)** مدة مجلس النواب ومجلس الاتحاد أربع سنوات شمسية تبدأ من أول جلسة يؤدي فيها اليمين الدستورية. ويجري انتخاب مجلس جديد خلال الستين يوماً السابقة على انتهاء مدة ولايته. وإذا تعذر إجراء انتخابات جديدة في موعدها لأسباب قاهرة تقرها المحكمة الدستورية بناء على طلب مقدم من رئيس الجمهورية تمتد ولاية المجلس لمدة لا تزيد عن 90 يوماً.

**مادة (155)** يضع كل من مجلسي النواب والاتحاد اللائحة الداخلية المنظمة لسير أعماله، وتصدر بقانون.

**مادة (156)** لكل مجلس وحده حق المحافظة على النظام والأمن داخل أبنية المجلس ويتولى ذلك رئيس المجلس عن طريق حرس خاص يأتهمون بأمره، ولا يجوز لأية قوة عسكرية أو أمنية دخول مقر المجلس أو التدخل في شؤونه الأمنية إلا بناء على طلب من رئيسه.

**مادة (157)** يكون لكل مجلس أمانة عامة تتولى شؤونه الإدارية والمالية، وينتخب أمينها العام من قبل المجلس من بين عدد من المرشحين، وتحدد اللائحة الداخلية للمجلس كيفية تشكيلها ومهامها والأحكام المتعلقة بها.

**مادة (158)** يتفرغ عضو المجلس لمهامه النيابية، ولا يجوز له أن يشغل أي منصب آخر عن طريق الانتخاب أو التعيين أو أي وظيفة عامة في أي مستوى من مستويات الحكم، ويحتفظ له بحقوقه الوظيفية السابقة وفقاً لأحكام القانون.

**مادة (159)** لا يجوز لعضو المجلس التدخل في الأعمال التي تكون من اختصاص أي من السلطتين التنفيذية والقضائية في أي مستوى من مستويات الحكم.

**مادة (160)** يتقاضى عضو المجلس خلال فترة عضويته مكافأة مالية مناسبة يحددها القانون.

**مادة (161)**

1. لا يجوز إسقاط عضوية أي عضو من أعضاء مجلس النواب أو مجلس الاتحاد إلا في أحد الأحوال الآتية:
  - أ. فقدان أحد شروط العضوية.
  - ب. التخلي عن الانتماء السياسي للقائمة التي انتخب عنها.
  - ج. الإخلال بواجباته وفقاً للدستور ولائحة المجلس.
  - د. التغيب عن حضور جلسات المجلس أو لجانه دون عذر مقبول وفقاً لما تحدده اللائحة.
2. يقدم طلب إسقاط العضوية من هيئة رئاسة المجلس، أو من عشرين عضواً، ويحال الطلب، بعد موافقة ثلث أعضاء المجلس، إلى المحكمة الدستورية الاتحادية للفصل فيه، ويكون حكمها نهائياً وابتاً.

**مادة (162)** تنتهي العضوية في المجلس عند تحقق إحدى الحالات الآتية:

1. انتهاء مدة المجلس.
2. الاستقالة.
3. الوفاة.
4. العجز الدائم الذي يمنعه من أداء عمله في المجلس، وفقاً لما تحدده اللائحة الداخلية.
5. إذا صدر ضده حكم قضائي نهائي بإسقاط العضوية.

**مادة (163)** يجوز لكل ذي مصلحة الطعن في صحة عضوية أحد أعضاء المجلسين خلال أسبوعين من تاريخ عقد أو ل جلسة للمجلس، ويختص المجلس بالفصل في الطعون بقرار يصدره خلال ثلاثين يوماً من تاريخ الطعن، ويجوز الطعن في قرارات المجلس أمام المحكمة الدستورية خلال ثلاثين يوماً من تاريخ القرار، وتفصل المحكمة في الطعن على وجه الاستعجال.

**مادة (164)** مقر المجلسين العاصمة صنعاء، ولهما عقد جلساتها في أي مكان آخر، وتنظم اللائحة الداخلية لكل منهما أحوال هذا الانعقاد.

**مادة (165)** إذا خلا مقعد أحد أعضاء المجلسين حل محله لبقية مدة المجلس المرشح التالي للفائزين في القائمة الانتخابية التي ينتمي إليها هذا العضو، مع مراعاة استقرار معايير التمثيل.

**مادة (166)** لا يؤخذ عضو المجلس بحال من الأحوال بسبب الوقائع التي يطلع عليها أو يوردها للمجلس، أو الآراء التي يبديها في المجلس أو لجانه أو بسبب التصويت في الجلسات، ولا ينطبق هذا الحكم على ما يصدر من العضو من قذف أو سب.

**مادة (167)** لا يجوز القبض على عضو مجلس النواب أو الاتحاد أو تفتيشه أو حبسه أو اتخاذ أي إجراء جزائي نحوه إلا بإذن من المجلس المعني فيماعداء حالة التلبس، وفي هذه الحالة يجب إخطار المجلس فوراً، وعلى المجلس أن يتأكد من صحة الإجراءات. وفي غير دورة انعقاد المجلس يتعين الحصول على إذن من هيئة الرئاسة المعنية، ويخطر المجلس عند أول انعقاد لاحق له بما اتخذ من إجراءات.

وفي كل الأحوال يتعين البت في طلب اتخاذ الإجراء الجزائي ضد العضو خلال ثلاثين يوماً على الأكثر، وإلا عد الطلب مقبولاً.

**مادة (168)** يقدم عضو أي من مجلسي النواب والإتحاد إستقالته مكتوبة إلى المجلس.

**مادة (169)** جلسات كل من المجلسين علنية، و لهما عقد جلسات سرية بصورة استثنائية بناءً على طلب من هيئة الرئاسة أو 10% من الأعضاء على الأقل، أو رئيس الجمهورية. ويناقش المجلس الطلب في جلسة سرية لتقرير ما إذا كانت المناقشة في الموضوع المطروح أمامه تجري في جلسات علنية أو سرية.

**مادة (170)** للمواطنين الحق في حضور جلسات المجلسين، والاطلاع على محاضر الجلسات والقرارات والوثائق، ولا يجوز تقييد هذا الحق إلا لأسباب معقولة لا تتعارض مع مبدأ الشفافية. وتنظم اللائحة الداخلية لكل مجلس كيفية ممارسة هذا الحق.

**مادة (171)** لكل من أعضاء المجلسين الحق في اقتراح مشاريع القوانين.

**مادة (172)**

1. تحال مقترحات مشاريع القوانين المقدمة إلى لجنة خاصة في مجلس النواب لإبداء الرأي في جواز نظر المجلس فيها من عدمه، فإذا قرر المجلس النظر فيها تحال إلى اللجنة المختصة لدراسته.
2. يناقش مجلس النواب مشروع القانون فإذا أقرّه يحال المشروع إلى مجلس الإتحاد خلال أسبوع من تاريخ إقراره.
3. إذا أقر مجلس الإتحاد مشروع القانون المحال إليه من مجلس النواب دون تعديل، يتم رفع مشروع القانون موقفاً عليه من رئيسي المجلسين إلى رئيس الجمهورية لإصداره.
4. إذا رأى مجلس الإتحاد إجراء تعديلات على مشروع القانون يعيده إلى مجلس النواب مرفقاً به مبررات التعديلات، فإذا أقرها مجلس النواب يرفع بتوقيع رئيسي المجلسين إلى رئيس الجمهورية لإصداره.
5. في حال رفض مجلس النواب التعديلات المقترحة على مشروع القانون من قبل مجلس الإتحاد يحال المشروع إلى لجنة مشتركة من المجلسين، تتكون من عدد متساوٍ من كل منهما.
6. تتخذ اللجنة المشتركة قراراتها بأغلبية أعضائها، على أن يوافق نصف ممثلي كل مجلس على الأقل، وإذا لم تتوصل إلى حل يسقط مشروع القانون.
7. تبحث اللجنة في النصوص محل الخلاف، وتقر صيغة لها تعرض على مجلس النواب، فإذا رفض المجلس الصيغة المقترحة من اللجنة المشتركة عدّ المشروع مرفوضاً ولا يجوز تقديمه في نفس دورة الانعقاد، أما إذا وافق مجلس النواب على الصيغة المقترحة من اللجنة المشتركة يعرض على مجلس الإتحاد لإقراره، فإذا لم يقره يعد المشروع مرفوضاً.

**مادة (173)** يجري التصويت على مشاريع القوانين مادة مادة، وتوضح اللائحة الداخلية لكل مجلس الإجراءات المتعلقة بذلك.

**مادة (174)** تصدر القوانين بتوقيع رئيس الجمهورية، وله حق طلب إعادة النظر في أي مشروع قانون أقرته السلطة التشريعية، وحينئذ يعيده إلى مجلس النواب خلال ثلاثين يوماً من تاريخ رفعه إليه مرفقاً بأسباب الاعتراض، فإذا لم يُعده إلى مجلس النواب خلال هذه المدة أو رده إليه وأقره المجلس ثانية بأغلبية ثلثي أعضائه اعتبر صادراً بقوة الدستور، وينشر في الجريدة الرسمية.

**مادة (175)** تنشر القوانين في الجريدة الرسمية خلال أسبوعين من تاريخ صدورها، ويعمل بها بعد ثلاثين يوماً من تاريخ نشرها، ويجوز مد أو قصر هذا الميعاد بنص خاص في القانون.

- مادة (176)** لأي من المجلسين حق طلب حضور وزير أو أي مسئول في السلطة التنفيذية أو الهيئات المستقلة إلى المجلس أو إحدى لجانه للاستيضاح حول مسألة معينة.
- مادة (177)** للوزراء ورؤساء الهيئات المستقلة أو من ينوبهم حضور جلسات المجلس، والحديث في الموضوعات المتعلقة باختصاصاتهم.
- مادة (178)** للمجلس بناءً على طلب موقع من عشرة من أعضائه على الأقل أن يُكوّن لجنة خاصة أو يكلف لجنة من لجانه لتقصي الحقائق في موضوع محدد أو متعلق بنشاط إحدى الوزارات أو الهيئات والمؤسسات العامة أو وحدات القطاع العام أو المختلط أو الهيئات المستقلة. وللجنة في سبيل القيام بمهامها أن تجمع ما تراه من أدلة، وأن تطلب سماع من ترى ضرورة سماع أقواله، وعلى جميع الجهات التنفيذية والخاصة أن تستجيب لطلبها وأن تضع تحت تصرفها لهذا الغرض ما تملكه من وثائق ومستندات وبيانات، وينظم القانون جزاءات عدم الوفاء بهذا الالتزام.

### ثانياً: السلطة التنفيذية

#### أ. رئاسة الجمهورية

- مادة (179)** رئيس الجمهورية هو رئيس الدولة، ورمز وحدتها، وتناط به السلطة التنفيذية نيابة عن الشعب، يمارسها بمساعدة نائبه ووزرائه. ويرعى رئيس الجمهورية مصالح الشعب ويحافظ على استقلال الوطن ووحدته وأراضيه وسلامتها، ويلتزم بأحكام الدستور والقوانين، ويزاول مهامه واختصاصاته على النحو المبين في الدستور.
- مادة (180)** ينتخب رئيس الجمهورية ونائب الرئيس معاً في قائمة واحدة، على ألا يكونا من إقليم واحد.
- مادة (181)** ينتخب رئيس الجمهورية لمدة خمس سنوات تبدأ من تاريخ أداء اليمين الدستورية، في انتخابات عامة مباشرة وسريّة وتنافسية، ولا يجوز إعادة انتخابه إلا لمرة واحدة فقط.
- مادة (182)** لكل مواطن حق الترشح لمنصب رئيس الجمهورية، ويشترط في المترشح الشروط الآتية:
1. أن يكون يمينياً، مسلماً، من أبوين يمينيين، وألا يحمل أو زوجه جنسية دولة أخرى.
  2. أن يكون متمتعاً بحقوقه السياسية.
  3. ألا يقل سنه عند فتح باب الترشح للمنصب عن خمسة وثلاثين عاماً.
  4. ألا يكون قد تولى منصب الرئيس لدورتين رئاسيتين.
  5. ألا يكون منتسباً للقوات المسلحة أو الشرطة أو المخابرات، ما لم يكن قد ترك عمله فيها قبل فترة لا تقل عن عشر سنوات.
  6. أن يكون مستقيم الخلق والسلوك، محافظاً على الشعائر الدينية، لم يصدر ضده حكم قضائي بات في قضية مخلة بالشرف والأمانة أو قضايا فساد أو أي جريمة جسيمة أو متعلقة بانتهاك حقوق الإنسان، أو القانون الدولي الإنساني.
- ويجب أن تتوافر ذات الشروط فيمن يختاره المترشح لمنصب الرئيس نائباً له.
- مادة (183)** يتوجب على المتقدم للترشح في منصب رئاسة الجمهورية، الحصول على توكية 5% من أعضاء مجلس النواب أو الاتحاد، أو توقيع ستة آلاف ناخب من أغلب الأقاليم، بحد أدنى 500 ناخب من كل إقليم، ولا يجوز أن يزكي عضو السلطة التشريعية أو المواطنين أكثر من مرشح.

**مادة (184)** يتقدم المترشحون بطلبات ترشحهم إلى الهيئة الوطنية للانتخابات والاستفتاء، ويحدد قانون الانتخابات الاتحادي إجراءات الترشح والانتخاب.

**مادة (185)** يعد فائزاً بمنصب رئيس الجمهورية من يحصل على أكثر من نصف الأصوات الصحيحة ممن أدلوا بأصواتهم.

**مادة (186)** إذا لم يحصل أي مرشح على أكثر من نصف الأصوات الصحيحة لمن أدلوا بأصواتهم في الجولة الأولى تجرى جولة ثانية خلال عشرين يوماً بين المرشحين الحاصلين على أعلى الأصوات، ويعتبر فائزاً بمنصب رئيس الجمهورية من يحصل على أغلبية الأصوات الصحيحة. وفي حال وفاة أحد المترشحين في الجولة الأولى أو أحد المرشحين الحاصلين على أكبر عدد من الأصوات لجولة الإعادة يعاد فتح باب الترشح وتجديد مواعيد الانتخابات في أجل لا يتعدى أربعين يوماً.

**مادة (187)** تدعو الهيئة الوطنية للانتخابات والاستفتاء للانتخابات الرئاسية في موعدها المحدد.

**مادة (188)** تبدأ إجراءات انتخاب رئيس جديد للجمهورية قبل انتهاء مدة سلفه بتسعين يوماً، وإذا استحال إجراء الانتخابات لظروف قاهرة تقرها المحكمة الدستورية، يستمر رئيس الجمهورية المنتهية ولايته في ممارسة مهام منصبه لإدارة شؤون الدولة ومعالجة الظروف القاهرة، على ألا تتجاوز هذه المدة تسعين يوماً.

**مادة (189)** يؤدي رئيس الجمهورية قبل مباشرته لمهام منصبه اليمين الدستورية أمام الجمعية الوطنية.

**مادة (190)** رئيس الجمهورية هو القائد الأعلى للقوات المسلحة.

**مادة (191)** يتولى رئيس الجمهورية الصلاحيات والاختصاصات الآتية:

1. تمثيل الدولة في الداخل والخارج.
2. رسم وتوجيه السياسة العامة للدولة.
3. تعيين وإعفاء وعزل الوزراء الاتحادين.
4. إنشاء البعثات الدبلوماسية وإلغائها.
5. اعتماد سفراء الدول الأجنبية.
6. تعيين كبار موظفي الاتحاد المدنيين والعسكريين وسفراء اليمن لدى الدول الأخرى، ومندوبيها الدائمين لدى المنظمات الدولية والإقليمية، بعد موافقة مجلس الاتحاد.
7. تقديم الموازنة العامة للدولة والحسابات الختامية إلى مجلس النواب.
8. إعلان حالة الطوارئ والحرب والسلام، بعد موافقة الجمعية الوطنية.
9. إبرام المعاهدات والاتفاقيات الدولية، والمصادقة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية التي وافقت عليها السلطة التشريعية.
10. اقتراح مشاريع القوانين الاتحادية.
11. إصدار اللوائح التنفيذية للقوانين الاتحادية واللوائح والقرارات المنظمة للوزارات والمؤسسات والهيئات والأجهزة الاتحادية.
12. العفو من العقوبة أو تخفيفها في غير حالات القصاص والحدود أو أي حقوق خاصة بعد أخذ المشورة من الهيئات ذات الشأن بحسب القانون.
13. منح الأوسمة والنياشين، وفقاً للقانون.
14. إصدار القوانين التي أقرتها السلطة التشريعية الاتحادية.

15. المصادقة على تنفيذ أحكام الإعدام الباتة.
16. تقديم تقرير شامل عن حال الدولة إلى الجمعية الوطنية كل عام.
17. أي إختصاصات أخرى ينص عليها الدستور أو القانون.
- مادة (192)** لا يجوز لرئيس الجمهورية البقاء خارج البلاد لأي سبب كان لفترة تزيد عن خمسة عشر يوماً دون إحاطة مجلس الاتحاد علماً بذلك.
- مادة (193)** لا يجوز لرئيس الجمهورية أن يشغل أي منصب حزبي أو يمارس مهاماً وأنشطة حزبية خلال فترة رئاسته.
- مادة (194)** يتولى نائب الرئيس أي مهام يكلفه بها رئيس الجمهورية، وينوب عنه في حالة غيابه.
- مادة (195)** لرئيس الجمهورية أن يستقيل من منصبه، ويخطر بها كتابة مجلس النواب، وتعتبر الاستقالة نافذة من تاريخ تقديمها.
- مادة (196)** يعد منصب الرئيس أو نائبه شاغراً بالوفاة أو العجز الدائم عن أداء مهامه أو الاستقالة أو العزل.
- مادة (197)** إذا خلا منصب رئيس الجمهورية حل محله نائبه لباقي المدة إذا كانت لا تزيد عن نصفها، وله الترشح لمنصب رئيس الجمهورية لولايتين، فإن زادت المدة عن النصف تجرى انتخابات رئاسية خلال 90 يوماً.
- مادة (198)** إذا خلا منصب نائب الرئيس يعين الرئيس نائباً له بموافقة مجلس الاتحاد.
- مادة (199)** إذا خلا منصب الرئيس ونائبه تولى مهام رئيس الجمهورية رئيس مجلس النواب، فإن تعذر ذلك لأي سبب كان تولاهما رئيس مجلس الاتحاد، وان تعذر ذلك يتولاهما وزير الخارجية، وفي كل الأحوال تجرى انتخابات رئاسية خلال 90 يوماً.
- مادة (200)** في حالة انتقال مهام رئيس الجمهورية وفقاً لأحكام المادة السابقة يمتنع على القائم بمهام رئيس الجمهورية الآتي:
1. الترشيح أو التعيين أو العزل للوزراء والسفراء وكبار موظفي الدولة الذين يختص رئيس الجمهورية بترشيحهم أو تعيينهم أو عزلهم.
  2. منح الأوسمة والنياشين.
- مادة (201)**
1. يكون اتهام رئيس الجمهورية بالخيانة العظمى أو انتهاك أحكام الدستور أو الحنث باليمين، بناء على طلب مقدم من 20% من أعضاء مجلس النواب ويشترط موافقة أغلبية أعضاء المجلس لإحالاته للمساءلة في مجلس الاتحاد ويحدد القانون حالات الخيانة العظمى والإجراءات المتبعة.
  2. ينظر مجلس الاتحاد في الاتهام المحال إليه من مجلس النواب، وللرئيس أو نائبة حق الدفاع ويصدر مجلس الاتحاد قراره بشأن الاتهام في مدة لا تتجاوز ستين يوماً بأغلبية الثلثين.
  3. إذا صدر قرار مجلس الاتحاد بالإدانة يعتبر رئيس الجمهورية أو نائبه معزولاً من منصبه ولا يحول ذلك دون محاكمته جزائياً أمام القضاء.

## ب. الحكومة الاتحادية

## مادة (202)

1. يشترط في المرشح لتولي منصب الوزير:
  - أ. أن يكون يمينياً كامل الأهلية متمتعاً بكافة حقوقه المدنية والسياسية.
  - ب. أن يكون مشهوداً له بالكفاءة والنزاهة.
  - ج. ألا يكون قد صدر ضده حكم قضائي بات في جريمة مخلة بالأمانة أو الشرف أو جريمة من جرائم الفساد، ما لم يكن قد رد له اعتباره.
  - د. ألا يكون في الخدمة الفعلية للقوات المسلحة أو الشرطة أو المخابرات العامة.
2. ألا يكون عضواً في مجلس النواب أو الاتحاد، ولا يجوز الجمع بين منصب الوزير وأي منصب آخر تنفيذي أو تمثيلي.

## مادة (203)

يتولى الوزير إدارة شئون وزارته، ويقترح السياسات العامة لها، ويتولى أي مهام أخرى يفوض بها من قبل رئيس الجمهورية، أو ينص عليها القانون، وهو مسئول عن أداء مهامه أمام رئيس الجمهورية.

## مادة (204)

تلتزم الدولة باتخاذ التدابير التشريعية والتنفيذية اللازمة لضمان التمثيل العادل للجنوب لتحقيق التشاركية في الأجهزة والمؤسسات التنفيذية الاتحادية.

## ج. حالة الطوارئ

## مادة (205)

1. يعلن رئيس الجمهورية حالة الطوارئ في عموم الجمهورية أو في جزء منها، في حالات الحرب، أو العدوان الخارجي، أو الكوارث الطبيعية، أو العصيان المسلح، بعد التشاور مع سلطة الإقليم أو الأقاليم المعنية.
2. تجتمع الجمعية الوطنية وجوباً خلال مده أقصاها أثنان وسبعون ساعة لإقرار إعلان حالة الطوارئ بالأغلبية المطلقة، وفي حالة الرفض يعتبر الإعلان باطلاً وتزول كافة الآثار المترتبة عليه من تاريخ الإعلان.
3. تكون التدابير المتخذة في ظل حالة الطوارئ محددة من حيث المدى والنطاق الجغرافي والمدة الزمنية، وبالقدر المتناسب والضروري لمواجهة أسباب حالة الطوارئ.
4. تنتهي حالة الطوارئ بمرور ثلاثين يوماً من تاريخ إعلانها، ما لم توافق الجمعية الوطنية على تمديدتها للسبب ذاته لمدتين مماثلتين، بقرار يصدر بأغلبية ثلثي أعضاء الجمعية في كل مرة، ولا تسري حالة الطوارئ أكثر من تسعين يوماً.
5. لا يجوز تقييد أي من الحقوق أو الحريات المكفولة في هذا الدستور إلا بالحد الأدنى اللازم لمواجهة أسباب حالة الطوارئ.
6. إذا استحال إجراء انتخابات حرة ونزيهة أثناء حالة الطوارئ، يجوز للهيئة الوطنية للانتخابات والاستفتاء تأجيل الدعوة للانتخابات بحيث لا تزيد عن تسعين يوماً من تاريخ انتهاء حالة الطوارئ.
7. يجوز لأي شخص أن يطعن أمام المحكمة الدستورية في قرار إعلان حالة الطوارئ أو تمديدتها. كما يجوز الطعن في أي قرار صادر نتيجة لها، بما في ذلك قرار الهيئة الوطنية للانتخابات والاستفتاء بتأجيل الانتخابات.

8. ينظم قانون اتحادي إعلان حالة الطوارئ والأحكام المتعلقة بها، ويصدر بأغلبية أعضاء كل من مجلس النواب ومجلس الاتحاد.

### ثالثاً: السلطة القضائية

#### مبادئ عامة

**مادة (206)** السلطة القضائية مستقلة، تتولى إقامة العدل وضمان سيادة الدستور وتطبيق القانون وحماية الحقوق والحريات.

**مادة (207)** التدخل في شئون القضاء جريمة يعاقب عليها القانون ولا تسقط الدعوى بشأنها بالتقادم.

**مادة (208)** تصدر أحكام القضاء باسم الشعب، وعلى كافة أجهزة الدولة المختصة تنفيذها.

**مادة (209)** ينظم قانون اتحادي إنشاء المحاكم وأنواعها ودرجاتها واختصاصاتها، ويحظر إنشاء محاكم استثنائية.

**مادة (210)** تطبق المحاكم النصوص الدستورية المتعلقة بالحقوق والحريات الأساسية للمواطنين بالاستناد مباشرة إلى الدستور.

**مادة (211)** يحظر تحصين أي عمل أو قرار إداري من رقابة القضاء.

**مادة (212)** جلسات المحاكم علنية إلا إذا قررت المحكمة جعلها سرية مراعاة للنظام العام أو الآداب العامة، ويكون النطق بالحكم في جلسة علنية.

**مادة (213)** القضاة مستقلون، ولا سلطان عليهم في قضائهم لغير القانون.

1. يحدد القانون شروط وإجراءات تعيين القضاة وحقوقهم وواجباتهم والضمانات المقررة لهم ونقلهم وترقيتهم وتقاعدهم والرقابة على أدائهم والتحقيق معهم ومساءلتهم تأديبياً.

2. القضاة غير قابلين للعزل، ولا يجوز إقالتهم، أو نقلهم أو إحالتهم للتقاعد قبل نهاية خدمتهم إلا في الحالات والشروط المحددة بالقانون.

3. لا يجوز نقل القضاة إلى وظائف غير قضائية إلا برضاهم وبموافقة المجلس الأعلى للقضاء، مالم يكن ذلك على سبيل التأديب.

4. لا يجوز نذب القضاة إلا للجهات وفي الأعمال التي يحددها القانون وبقرار من المجلس الأعلى للقضاء.

**مادة (214)** يلتزم القضاة في أعمالهم وسلوكهم بمبدأ الحياد والإستقلال القضائي ويحظر عليهم:

1. الانتماء الحزبي والسياسي.

2. تلقي الأموال النقدية أو العينية أو الهدايا أو أي منفعة أخرى بمناسبة ممارستهم لمهامهم بطريقة مباشرة أو غير مباشرة، ويشمل هذا الحكم جميع موظفي القضاء، ويعتبر ذلك جريمة يعاقب عليها القانون.

3. ممارسة مهنة المحاماة أمام المحكمة التي سبق لهم العمل بها لمدة ثلاث سنوات من تاريخ تركهم العمل بها.



**مادة (215)** لا يجوز محاكمة المدنيين أمام محاكم عسكرية.

**مادة (216)** تختص المحاكم العسكرية بالنظر والفصل في الجرائم العسكرية المرتكبة من العسكريين، ويحدد القانون هذه الجرائم والمخالفات، وبما يكفل محاكمة عادلة في مختلف درجات التقاضي.

**مادة (217)** يخضع العسكريون المتهمون بارتكاب انتهاكات لحقوق الإنسان وحرياته، لولاية المحاكم العادية المختصة.

### المجلس الأعلى للقضاء:

**مادة (218)** يكون للسلطة القضائية مجلس أعلى يتولى إدارة شئونها، ويجسد استقلالها.

### مادة (219)

1. يتكون المجلس الأعلى للقضاء على النحو الآتي:

- أ. عضو من المحكمة الدستورية.
  - ب. عضو من المحكمة العليا الاتحادية.
  - ج. عضو من المحكمة الإدارية العليا.
  - د. عضو يمثل النيابة العامة لا تقل درجته عن محام عام.
  - هـ. عضو من المحكمة العليا في كل إقليم.
  - و. عضوان من المحامين المقبولين للترافع أمام محكمة عليا.
  - ز. عضوان من أساتذة القانون في الجامعات الحكومية لا تقل درجتهم عن أستاذ مشارك.
2. ينظم القانون آلية ترشيح وانتخاب أعضاء المجلس الأعلى للقضاء وقواعد العمل في المجلس.
- مادة (220)** يتولى مجلس الاتحاد التأكد من سلامة إجراءات الترشيح وفقاً للدستور والقانون والمصادقة على المرشحين ويصدر رئيس الجمهورية قراراً بتعيينهم.

**مادة (221)** مدة العضوية في المجلس أربع سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة.

**مادة (222)** يختص المجلس الأعلى للقضاء بما يلي:

1. وضع الخطط والسياسات العامة لإصلاح وتطوير أداء السلطة القضائية.
2. ابداء الرأي في التشريعات الخاصة بشؤون السلطة القضائية.
3. إعداد مشروع موازنة السلطة القضائية والإشراف على تنفيذها.
4. تعيين رئيس ونواب هيئة التفتيش القضائي، مع مراعاة أن يكون أعضاء الهيئة من مختلف الأقاليم.
5. النظر في نتائج التفتيش الدوري على أعمال القضاة وأعضاء النيابة العامة.
6. الإشراف على تأهيل القضاة وتطوير كفاءاتهم، والإشراف على منهجية التعليم النظري والتدريب العملي، واستيعاب القاضيات وعضوات النيابة العامة في مختلف درجات المحاكم وأنواعها.
7. أي اختصاصات أخرى بموجب القانون.

**مادة (223)**

1. ينظم قانون السلطة القضائية اختصاصات المجلس الأعلى للقضاء ومجالس القضاء في الأقاليم في تعيين القضاة وأعضاء النيابة العامة ونقلهم وندبهم وإعارتهم وتقاعدهم وقبول استقالتهم ومساءلتهم تأديبياً، وكافة شؤونهم الوظيفية الأخرى، والنظر في الطلبات والتظلمات المقدمة منهم.
2. كما ينظم القانون اختصاص مجلس القضاء في الأقاليم فيما يلي:
  - أ. إدارة المحاكم وأجهزة النيابة العامة على مستوى الأقاليم.
  - ب. وضع الخطط والسياسات العامة لإصلاح القضاء وتطوير أدائه.
  - ج. إعداد مشروع موازنة القضاء في الإقليم والإشراف على تنفيذها.
  - د. أي اختصاصات أخرى ينص عليها القانون.

**مادة (224)** يوجه المجلس خطاباً سنوياً لرئيس الجمهورية وللمجلس النواب يتضمن الحالة العامة لأوضاع السلطة القضائية، ومقترحات لتطوير أدائها.

**مادة (225)** القضاء الإداري جهة قضائية مستقلة، تتولى دون غيرها الفصل في المنازعات الإدارية، ومنازعات التنفيذ المتعلقة بها، وينظم القانون تشكيله، ودرجاته، واختصاصاته، والإجراءات المتبعة أمامه.

**مادة (226)** تنشأ محاكم ابتدائية في المديرية، ومحاكم استئناف في الولايات، ومحاكم عليا في الأقاليم، وتنشأ محكمة عليا اتحادية، وتكون أحكام المحاكم العليا في الأقاليم نهائية باستثناء ما تختص به المحكمة العليا الاتحادية وفقاً لما ينظمه القانون.

**مادة (227)** ينتخب مجلس الاتحاد النائب العام من بين ثلاثة مرشحين يختارهم المجلس الأعلى للقضاء من بين القضاة أو أعضاء النيابة لا تقل درجتهم عن قاضي محكمة عليا، تكون ولايته خمس سنوات غير قابلة للتجديد، ويصدر قرار جمهوري بتعيينه.

**مادة (228)** النيابة العامة هيئة من هيئات السلطة القضائية، مهمتها التحقيق ومباشرة الدعوى الجزائية، وتتولى الإشراف على أجهزة الضبط القضائي، ويحدد القانون اختصاصاتها وصلاحياتها الأخرى.

**مادة (229)** يتمتع المحامون بالضمانات القانونية التي تمكنهم من أداء واجباتهم للمساهمة في إقامة العدل والدفاع عن الحقوق والحريات دون عوائق، و ينظم القانون مهنة المحاماة.

## الفصل الثاني: سلطات الإقليم

## أولاً: السلطة التشريعية

**مادة (230)** مجلس نواب الإقليم هو السلطة التشريعية في الإقليم، ويتكون من عدد من الأعضاء لا يزيد عن 80 ينتخبون بالاقتراع العام الحر السري المباشر والمتساوي، وفقاً لنظام القائمة النسبية، وذلك بما يضمن التمثيل العادل للولايات.

**مادة (231)** يشترط في المترشح لعضوية المجلس إضافة إلى ما ورد في عضوية مجلس النواب الاتحادي أن يكون مقيداً في سجلات الناخبين في الإقليم، وله مقر إقامة دائم فيه أو مقيماً في الإقليم لمدة لا تقل عن ثلاث سنوات.

**مادة (232)** مدة مجلس نواب الإقليم أربع سنوات شمسية تبدأ من أول جلسة يعقدها المجلس وتتم الدعوة لانتخاب مجلس جديد قبل ستين يوماً السابقة على انتهاء مدة ولايته على الأقل.

**مادة (233)** يكون مقر مجلس نواب الإقليم في عاصمة الإقليم، ويجوز له عقد جلساته في أي مكان آخر بقرار منه.

**مادة (234)** تكون اجتماعات المجلس صحيحة بحضور الأغلبية المطلقة لأعضائه، وتتخذ القرارات المتعلقة بالقوانين بأغلبية الحاضرين على ألا تقل عن ثلث أعضاء المجلس.

**مادة (235)** تطبق الأحكام الواردة في فصل السلطة التشريعية الاتحادية فيما يتعلق بواجبات العضو وحقوقه وحالة فقدان العضوية وشغور المقعد.

**مادة (236)** يعقد مجلس نواب الإقليم أول اجتماع له خلال عشرة أيام من إعلان نتيجة انتخابه برئاسة أكبر الأعضاء سناً، ويؤدي أعضاء المجلس اليمين الدستورية وينتخبون رئيساً ونائبين للمجلس على أن يكون أحدهم على الأقل امرأة.

**مادة (237)** لا يجوز الجمع بين عضوية مجلس نواب الإقليم وأي عضوية في أي سلطة من السلطات الاتحادية أو الأقاليم أو الولايات أو المديریات.

**مادة (238)** يمارس مجلس نواب الإقليم الاختصاصات الآتية:

1. إقرار مشروع دستور الإقليم أو تعديله بأغلبية ثلثي أعضاء المجلس، على أن لا يتعارض مع الدستور الاتحادي.
2. اقتراح ومناقشة وإقرار مشاريع القوانين الإقليمية.
3. اقتراح ومناقشة وإقرار مشاريع القوانين في المجالات المفوض بها بموجب قانون اتحادي.
4. إقرار الموازنة العامة للإقليم.
5. مناقشة وإقرار الحساب الختامي للإقليم للسنة السابقة.
6. الموافقة على اتفاقيات التعاون والاستثمار التي يعقدها الإقليم في مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية شريطة أن تكون منسجمة مع السياسة الخارجية الاتحادية ولا تؤثر في اختصاصات السلطة الاتحادية أو الدين العام للدولة الاتحادية.
7. مناقشة وإقرار خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية للإقليم.
8. الرقابة على السلطة التنفيذية في الإقليم.

9. الموافقة على تعيين القيادات العليا في المؤسسات المدنية والهيئات المستقلة والشرطة في الإقليم.
10. أي إختصاصات أخرى بموجب أحكام الدستور والقانون.

### ثانياً: السلطة التنفيذية

- مادة (239)** تتألف السلطة التنفيذية في الإقليم من حاكم الإقليم و الحكومة.
- مادة (240)** يرأس حاكم الإقليم حكومة الإقليم, ويتم انتخابه من مجلس نواب الإقليم بأغلبية ثلثي أعضاء المجلس فإذا تعذر انتخابه خلال ستين يوماً من تاريخ أول اجتماع للمجلس يعتبر المجلس منحلًا وتتم الدعوة لانتخابات نيابية جديدة في الإقليم.
- مادة (241)** حاكم الإقليم هو المسئول التنفيذي الأول في الإقليم, ويتولى تنفيذ الدستور والقوانين والسياسة العامة في نطاق الإقليم.
- مادة (242)** يتقدم حاكم الإقليم المنتخب بقائمة مرشحيه لحكومة الإقليم إلى مجلس نواب الإقليم للحصول على الثقة بموافقة أغلبية أعضاء المجلس.
- مادة (243)** يؤدي حاكم الإقليم اليمين الدستورية خلال اسبوع من تاريخ انتخابه امام مجلس نواب الإقليم, ويؤدي أعضاء الحكومة اليمين الدستورية امام المجلس خلال اسبوع من تاريخ منحهم الثقة.
- مادة (244)** يمارس حاكم الإقليم الاختصاصات الآتية:
1. تعيين كبار موظفي الإقليم من المدنيين والشرطة.
  2. اصدار القوانين والقرارات واللوائح.
  3. ابرام الاتفاقيات والمصادقة على اتفاقيات التعاون والاستثمار التي وافق عليها مجلس نواب الإقليم.
  4. أي إختصاصات أخرى منصوص عليها في الدستور أو القانون.
- مادة (245)** تمارس حكومة الإقليم الاختصاصات الآتية:
1. وضع السياسة العامة للإقليم وتنفيذها.
  2. اقتراح مشاريع القوانين واللوائح.
  3. تقديم خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية إلى مجلس نواب الإقليم.
  4. تقديم مشروع الموازنة العامة للإقليم للسنة المالية التالية إلى مجلس نواب الإقليم.
  5. تقديم الحساب السنوي الختامي للسنة المالية السابقة إلى مجلس نواب الإقليم.
  6. أي صلاحيات أخرى منصوص عليها في الدستور أو القانون.
- مادة (246)** حكومة الإقليم مسئولة مسئولية جماعية وفردية أمام المجلس, ولكل عضو من أعضاء المجلس ان يوجه إلى أحد وزراء الإقليم استجواباً عن الشئون التي تدخل في اختصاصاته, وتجري مناقشة الاستجواب بعد سبعة أيام على الأقل من تاريخ تقديمه.
- مادة (247)** يجوز سحب الثقة من أحد أعضاء الحكومة أو الحكومة كاملة بأغلبية أعضاء المجلس نواب الإقليم, وفي حال سحب الثقة من الحكومة يقوم حاكم الإقليم بتشكيل حكومة جديدة وطلب منح الثقة لها من المجلس.

**مادة (248)** يجوز لمجلس نواب الإقليم سحب الثقة من حاكم الإقليم بأغلبية الثلثين، ويجب أن يتضمن قرار سحب الثقة انتخاب حاكم جديد للإقليم.

**مادة (249)** بعد الدورة الإنتخابية الأولى يحدد دستور الإقليم الآلية الدائمة لإختيار حاكم الإقليم.

### الفصل الثالث: سلطات الولاية والمديرية

#### أولاً: سلطة الولاية

**مادة (250)** تتمتع الولاية بشخصية اعتبارية واستقلال مالي وإداري ولها سلطة تشريعية وتنفيذية في نطاق اختصاصاتها.

**مادة (251)** يتكون مجلس الولاية من ممثلين عن مجالس المديرية في الولاية بحد أدنى ممثل عن كل مديرية.

**مادة (252)** ينتخب مجلس الولاية رئيساً ونائباً له من بين أعضائه في أول اجتماع يعقده.

**مادة (253)** مجلس الولاية هو السلطة التشريعية للولاية في مجال اختصاصاته المبينة في الدستور، وللمجلس سلطة الرقابة والمحاسبة والإشراف على أداء المجلس التنفيذي للولاية، وله سلطة فرض الضرائب وفقاً للقانون، ورسوم الخدمات التي تقدمها الولاية، والغرامات المرتبطة بها وسائر الموارد الأخرى في حدود صلاحياته الدستورية، وله أن يفوض مجالس والمديرية أي اختصاص من اختصاصاته ويحدد القانون اختصاصات المجلس الأخرى.

**مادة (254)** ينتخب مجلس الولاية والياً من غير أعضائه، وممن تتوفر فيهم الشروط التي يحددها القانون.

**مادة (255)** الوالي هو المسئول التنفيذي الأول في الولاية، ويتولى تنفيذ الدستور والقوانين والسياسة العامة للدولة في نطاق الولاية، والتوجيه والإشراف على الأجهزة التنفيذية فيها، ويتولى مهامه بمساعدة أعضاء المجلس التنفيذي للولاية.

**مادة (256)** للولاية مجلس تنفيذي يتألف من الوالي رئيساً، وعضوية مدراء الأجهزة التنفيذية، ويتولى المجلس إعداد مشروع خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية، ومشروع موازنتها، والحسابات الختامية لها، وتنسيق أداء الأجهزة التنفيذية، والإشراف على نشاطاتها، واتخاذ التدابير اللازمة لمواجهة حالات الكوارث الطبيعية، ويحدد القانون اختصاصات المجلس الأخرى.

**مادة (257)** يكون الوالي وأعضاء المجلس التنفيذي مسئولين ومحاسبين أمام مجلس الولاية.

#### ثانياً: المديرية

**مادة (258)** تقسم الولايات إلى وحدات إدارية محلية تسمى مديريات، تتمتع بالشخصية الاعتبارية والاستقلال المالي والإداري.

**مادة (259)** يكون للمديريات مجالس منتخبة بالاقتراع العام الحر المباشر، وفقاً لنظام القائمة النسبية، تتولى التشريع اللائحي، والرقابة على أداء الأجهزة التنفيذية في نطاقها.

- مادة (260)** يكون لكل مديرية مُديرٌ، يتم انتخابه بالاقتراع السري من قبل مجلس المديرية. وينظم القانون إجراءات الترشيح والانتخاب. ويخضع مدير المديرية للمساءلة والمحاسبة من قبل مجلس المديرية.
- مادة (261)** يكون لكل مديريةية مجلس تنفيذي يتألف من مدير المديرية رئيساً، وعضوية مديري الأجهزة التنفيذية بالمديرية، ويحدد القانون اختصاصات المجلس.
- مادة (262)** يحدد قانون إقليمي الاختصاصات الحصرية للمديريات في نطاق الاختصاصات المسندة للولايات والمحليات في هذا الدستور بما يضمن تقديم الخدمات في المستويات الأقرب للمواطنين بكفاءة وفاعلية.
- مادة (263)** يحدد قانون اتحادي معايير المدن التي بموجبها تتمتع بالشخصية الاعتبارية والاستقلال المالي والإداري، ويحدد قانون إقليمي اختصاصاتها الحصرية في نطاق الاختصاصات المسندة للولايات والمحليات في هذا الدستور.

## الفصل الرابع: مدينتا صنعاء وعدن

### أولاً: مدينة صنعاء

- مادة (264)** مدينة صنعاء عاصمة جمهورية اليمن الاتحادية وهي مدينة اتحادية غير خاضعة لسلطة أي إقليم، تجسد الوحدة الوطنية والتنوع الثقافي. ويكون لها وضع خاص يضمن استقلاليتها وحياديتها بما يكفل أداء الأجهزة والمؤسسات الاتحادية لمهامها بكفاءة وفاعلية.
- مادة (265)** تلتزم الحكومة الاتحادية بدعم المكانة والخصوصية التاريخية لمدينة صنعاء واحتياجات التنمية فيها كعاصمة اتحادية.
- مادة (266)** يكون لمدينة صنعاء سلطات تشريعية وتنفيذية تقوم بالاختصاصات المسندة للأقاليم والولايات والمديريات المحددة في هذا الدستور.
- مادة (267)** يحدد قانون اتحادي أحكام السلامة والأمن العام لمدينة صنعاء بالتشاور مع مجلس المدينة.
- مادة (268)**
1. يتولى السلطة التشريعية في مدينة صنعاء مجلس المدينة المنتخب بالاقتراع العام الحر السري المباشر وفقاً لنظام القائمة النسبية.
  2. مدة المجلس أربع سنوات، ولا يزيد عدد أعضائه عن 40 عضواً وينظم بقانون.
  3. يشترط في المترشح لعضوية المجلس إضافة إلى ما ورد في عضوية مجلس النواب الاتحادي أن يكون مقيداً في سجلات الناخبين في المدينة، وله مقر إقامة دائم فيها أو مقيماً فيها لمدة لا تقل عن ثلاث سنوات.
- مادة (269)** تتكون السلطة التنفيذية في مدينة صنعاء من عمدة المدينة والمجلس التنفيذي للمدينة.
- مادة (270)** ينتخب عمدة المدينة بالاقتراع العام الحر السري والمباشر لمدة أربع سنوات ويجوز إعادة انتخابه لولاية ثانية فقط، وينظم القانون شروط ترشحه وإنهاء ولايته.

**مادة (271)** يقوم العمدة بتعيين أعضاء المجلس التنفيذي من ذوي الكفاءة والنزاهة بعد موافقة مجلس المدينة.

**مادة (272)** يحدد قانون اتحادي النطاق الجغرافي لمدينة صنعاء بما يكفل استيعاب المؤسسات الاتحادية والنمو السكاني.

### ثانياً: مدينة عدن

**مادة (273)** مدينة عدن ذات وضع اقتصادي وإداري خاص في إطار إقليم عدن، تتمتع بسلطات تشريعية وتنفيذية مستقلة.

**مادة (274)** يكون لمدينة عدن الصلاحيات والمسئوليات المسندة للإقليم والولايات والمديريات في هذا الدستور بما في ذلك صلاحيات سن القوانين ذات الصلة بالنظام الاقتصادي والمالي الخاص والمصادقة على الاتفاقيات الاقتصادية والتجارية، ويجوز أن يمنح القانون الاتحادي أو الإقليمي صلاحيات إضافية لها.

### مادة (275)

1. يتولى السلطة التشريعية في مدينة عدن مجلس المدينة المنتخب بالاقتراع العام الحر السري المباشر وفقاً لنظام القائمة النسبية.
2. مدة المجلس أربع سنوات، ولا يزيد عدد أعضائه عن 40 عضواً وينظم بقانون.
3. يشترط في المترشح لعضوية المجلس إضافة إلى ما ورد في عضوية مجلس النواب الاتحادي أن يكون مقيداً في سجلات الناخبين في المدينة، وله مقر إقامة دائم فيها أو مقيماً فيها لمدة لا تقل عن ثلاث سنوات.

**مادة (276)** تكون السلطة التنفيذية في مدينة عدن من حاكم للمدينة والمجلس التنفيذي للمدينة.

**مادة (277)** يتم انتخاب حاكم المدينة بالاقتراع العام الحر السري المباشر لمدة أربع سنوات. ويجوز إعادة انتخابه لولاية ثانية فقط. وينظم القانون شروط ترشحه وإنهاء ولايته.

**مادة (278)** يقوم الحاكم بتعيين أعضاء المجلس التنفيذي من ذوي الكفاءة والنزاهة بعد موافقة مجلس المدينة.

**مادة (279)** تلتزم الحكومة الاتحادية بدعم وتعزيز المكانة الاقتصادية الخاصة لمدينة عدن من خلال وضعها في أولويات السياسة الاقتصادية الوطنية ودعم أنظمة استثمارية وضريبية وجمركية خاصة للمدينة وتطوير بنيتها التحتية.

**مادة (280)** تنشأ في مدينة عدن محاكم نوعية للفصل في المنازعات التجارية والمالية ومنازعات الاستثمار.

**مادة (281)** يحدد قانون إقليمي حدود مدينة عدن ويسن بالاتفاق مع المجلس التشريعي لمدينة عدن.

## الفصل الخامس: الهيئات المستقلة والمجالس المتخصصة

### أحكام عامة:

#### مادة (282)

1. تجسد الهيئات المستقلة والمجالس المتخصصة إرادة المجتمع كله، في الشؤون التي تتولى إدارتها، وتتمتع بالشخصية الاعتبارية والاستقلال المالي والإداري، والموازنات المستقلة، وتمارس اختصاصاتها وفقاً لمبادئ الحكم الرشيد، ولا تخضع إلا للدستور والقانون.
2. لا يجوز الجمع بين عضوية الهيئات المستقلة وأي وظيفة أخرى.
3. تكون مدة العضوية في الهيئة المستقلة لفترة واحدة غير قابلة للتجديد، مع الأخذ بنظام التجديد النصفى وضمان استقرار التمثيل وفقاً للمعايير.
4. يشترط في عضويتهم معايير التخصص والكفاءة والنزاهة والخبرة.
5. لا يجوز عزل أعضاء الهيئات المستقلة إلا بموافقة مجلس الاتحاد وفقاً للقانون.

#### مادة (283)

تتكون الهيئات المستقلة من عدد مناسب من الأعضاء من مختلف الأقاليم، يشترط في عضويتهم توافر معايير الكفاءة والنزاهة والاستقلالية، ينتخبهم مجلس الاتحاد بأغلبية لا تقل عن ثلثي أعضائه، ويراعى تمثيل المرأة في عضويتها، وينظم القانون إجراءات الانتخاب والتعيين.

#### مادة (284)

تشأ الهيئات المستقلة والمجالس المتخصصة بقانون اتحادي، يحدد مهامها ونظام عملها، وضمانات استقلالها، والحماية اللازمة لأعضائها وأوضاعهم الوظيفية، بما يكفل حيادهم واستقلالهم.

#### مادة (285)

تقدم الهيئات المستقلة تقارير دورية لكل من رئيس الجمهورية ومجلس النواب ومجلس الاتحاد والمجالس التشريعية في الأقاليم، وحكومات الأقاليم، بحسب الأحوال.

#### مادة (286)

للهيئات المستقلة والمجالس المتخصصة تقديم المقترحات وابداء الرأي في مشاريع القوانين واللوائح المتعلقة بنشاطها.

#### مادة (287)

تسري الأحكام العامة الواردة في هذا الباب على الهيئات المستقلة المذكورة في أبواب أخرى من هذا الدستور.

#### مادة (288)

للاتحاد والأقاليم إنشاء هيئات مستقلة ومجالس متخصصة، بقانون وفقاً لاختصاصات كل منهما.

### هيئة الانتخابات والاستفتاء:

#### مادة (289)

الهيئة المستقلة للانتخابات والاستفتاء هيئة وطنية تختص بإدارة وتنظيم الاستفتاءات والانتخابات العامة في الجمهورية، والدعوة إليها في مواعيدها المحددة والإشراف عليها ومراقبتها وإعلان نتائجها، وتختص بتلقي إخطارات إنشاء الأحزاب ونتائج انتخابات هيئاتها. ويكون للهيئة فروع في الأقاليم، وأمانة عامة تعمل تحت إشرافها، يتم اختيار موظفيها وفق معايير دقيقة في الكفاءة والنزاهة والاستقلالية والحيادية، والتمثيل المتناسب للأقاليم.



**المجلس الوطني للإعلام:**

**مادة (290)** المجلس الوطني للإعلام هيئة مستقلة، يعمل على تعزيز مبادئ الديمقراطية وحرية التعبير، وحقوق الإنسان، والتنوع الفكري والثقافي، والقيم الدينية والوطنية، ويتولى الإشراف على أداء المؤسسات الإعلامية المملوكة للدولة وضمان حياديتها واستقلالها وتعيين قياداتها على مستوى الاتحاد، وللأقاليم إنشاء مجالس تتولى مهمة الإشراف على المؤسسات الإعلامية المملوكة للإقليم.

**هيئة الخدمة المدنية:**

**مادة (291)** الهيئة المستقلة للخدمة المدنية هيئة اتحادية، تتولى تقييم أداء أجهزة الإدارة العامة، والرقابة على تطبيق معايير الحكم الرشيد، وتنشأ هيئات مماثلة في الأقاليم.

**هيئة مكافحة الفساد:**

**مادة (292)** هيئة مكافحة الفساد وطنية مستقلة، تعمل على مكافحة الفساد بكل صوره واستغلال السلطة وتعزيز قيم الشفافية والنزاهة والحكم الرشيد، ويحدد القانون كيفية تشكيلها وسلطاتها وصلاحياتها وشروط العضوية فيها وحقوق وواجبات أعضائها، ولها إنشاء فروع في الأقاليم.

**هيئة حقوق الإنسان:**

**مادة (293)** هيئة حقوق الإنسان، هيئة وطنية مستقلة، تُعنى بحماية الحقوق والحريات العامة، وذلك من خلال ما يلي:

1. مراقبة مدى احترام حقوق الإنسان في المؤسسات العامة والخاصة في الدولة، المنصوص عليها في الدستور والقوانين والمعاهدات والاتفاقيات التي صادقت عليها الدولة.
  2. رصد كل انتهاكات حقوق الإنسان وحرياته، وتلقي الشكاوى من الأفراد والجماعات والمنظمات، والتحقق منها وإحالتها إلى الجهات المختصة والقضاء.
  3. تقديم المساعدة القانونية والقضائية لكل من انتهكت حقوقهم.
  4. تعزيز ونشر ثقافة حقوق الإنسان في المجتمع، ولدى أجهزة ومؤسسات الدولة، المعنية بصورة مباشرة وبالأخص جهاز الشرطة ومصلحة السجون وإدارات خدمة الجمهور في كل المؤسسات.
  5. أي اختصاصات وسلطات أخرى ينص عليها القانون.
- و للهيئة انشاء فروع في الاقاليم.

**هيئة الرقابة والمحاسبة:**

**مادة (294)** هيئة الرقابة والمحاسبة، هيئة مستقلة وطنية، تختص بالآتي:

1. مراجعة الحسابات والبيانات المالية والإدارة المالية لجميع مؤسسات وهيئات الدولة وأجهزتها على مختلف مستويات الحكم، وتقديم تقارير عنها.
2. تحقيق رقابة فعالة على الأموال العامة والتأكد من حسن إدارتها بكفاءة وفعالية.
3. المساهمة في تطوير أداء الاجهزة والمؤسسات الخاضعة لرقابة الجهاز في المجالات المالية والإدارية.
4. أي إختصاصات أخرى ينص عليها القانون.

ينظم القانون الرقابة على المساهمات التجارية للدولة في مختلف القطاعات.

**هيئة الإفتاء:**

- مادة (295)** هيئة الإفتاء، هيئة وطنية مستقلة تتولى الفتوى الشرعية، فيما يعرض عليها من المسائل، بما يحقق مقاصد الشريعة الإسلامية، ويكون لهيئة الإفتاء فروع في الأقاليم.
- مادة (296)** تشكل هيئة الإفتاء من علماء الشريعة يمثلون مختلف المذاهب الفقهية، على أن تستعين في أداء مهامها بكبار المتخصصين في العلوم الإنسانية والتطبيقية.
- مادة (297)** ينشأ «مجمع البحوث الشرعية» من أهل الخبرة والاختصاص، ويتبع الهيئة، ويباشر نشاطه واختصاصاته لتحقيق أهداف الهيئة ومنها:
1. البحث العميق في الفروع والدراسات الإسلامية.
  2. تجديد الفكر والثقافة الإسلامية وتعزيز قيم التسامح والوسطية والاعتدال.

**المجلس الوطني للتعليم والبحث العلمي:**

- مادة (298)** المجلس الوطني للتعليم والبحث العلمي، هيئة وطنية مستقلة يتولى رسم السياسات العامة للتعليم العام، والتعليم الجامعي، والتعليم الفني والتدريب المهني، والبحث العلمي، في كل المراحل، وفقاً لمعايير الجودة العالمية.
- مادة (299)** يتولى المجلس المهام الآتية: -
1. وضع أهداف محددة وواضحة للتعليم والبحث العلمي، وربطها باحتياجات المجتمع، بما يخدم التنمية الشاملة والمستدامة.
  2. وضع معايير جودة لأداء المؤسسات التعليمية المختلفة، ومعايير جودة لمخرجات التعليم فيها، والمراقبة والإشراف على تطبيق هذه المعايير.
  3. إعداد نظام وطني للشهادات العلمية والأكاديمية في التخصصات المختلفة، يتضمن المواد والبرامج العلمية المعيارية الذي ينبغي تجاوزها للحصول على هذه الشهادات.
  4. وضع معايير وطنية لاعتماد ومعادلة الشهادات العلمية والأكاديمية الصادرة خارج الدولة.
  5. وضع معايير وشروط لتعيين رؤساء الجامعات والمؤسسات التعليمية والمراكز البحثية، تضمن شغل هذه المناصب من ذوي الكفاءة والخبرة.
  6. وضع النظم التي تتيح مشاركة فاعلة للقطاع الخاص والمجتمع المدني في تنفيذ السياسة التعليمية وفق الأهداف المحددة.
  7. المراجعة المستمرة للمناهج الدراسية في كل مراحل التعليم، وتقييم مدى تحقيقها للأهداف المرجوة منها، في نطاق المرحلة الدراسية المحددة.
  8. وضع الاستراتيجية الوطنية للنهوض بالبحث العلمي، تشمل تحديد أولوياته، وكيفية تمويله، وسبل تشجيعه، والخطوات العملية لتحقيق ذلك، ودور القطاع الخاص في هذا الشأن.
- مادة (300)** يحدد القانون نظام عمل المجلس، وعلاقته بالأجهزة التنفيذية في الدولة.

**ديوان المظالم:**

- مادة (301)** ديوان المظالم مكتب مستقل، يتولى تلقي المظالم والشكاوى المقدمة من أي فرد أو جماعة أو منظمة في أي قرار أو عمل أو امتناع عن عمل من قبل أي سلطة من سلطات الدولة، والنظر فيها والتوجيه بشأنها للجهات المعنية، وتنشأ في الأقاليم مكاتب مماثلة، وينظم القانون تشكيله واختصاصاته.

**مادة (302)** دون المساس باستقلال القضاء، على كل أجهزة الدولة الرد على أي استفسارات من قبل ديوان المظالم، والتعاون الكامل في أي تحقيق يجريه.

**مادة (303)** للديوان تقديم العون القانوني والقضائي بشأن الشكاوى التي يرى ضرورة اتخاذ إجراءات قضائية بشأنها.

#### المجلس الأعلى للشباب:

**مادة (304)** المجلس الأعلى للشباب مجلس متخصص مستقل، يتولى المهام الآتية:

1. اقتراح سياسات وطنية للشباب، تهدف إلى بناء جيل يماني قادر وفاعل ومشارك في بناء وتنمية المجتمع، في كافة المجالات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية والرياضية.
2. التشاور والتنسيق مع السلطة التنفيذية لتطوير وتمويل وتنفيذ برامج مرحلية خاصة بالشباب.
3. يقوم المجلس بمتابعة السلطة التنفيذية في تنفيذ الاستراتيجيات والبرامج ذات العلاقة ورفع تقارير عنها بشكل دوري.
4. يعمل المجلس الأعلى للشباب على تفعيل مشاركة الشباب في الحياة السياسية. وتنشأ في الأقاليم مجالس مماثلة.

#### الهيئة الوطنية للمرأة:

**مادة (305)** تتولى الهيئة الوطنية للمرأة المشاركة في اقتراح السياسات العامة، للنهوض بأوضاع المرأة وتعزيز مشاركتها الفاعلة في المجالات السياسية والاقتصادية والاجتماعية، وحماية حقوقها دون تمييز، ومتابعة تنفيذها، وللأقاليم إنشاء هيئات مماثلة.

#### هيئة الزكاة:

**مادة (306)** هيئة الزكاة، هيئة مستقلة إقليمية، تعمل على تحصيل الزكاة من المواطنين، ويحدد القانون مصارفها وفقاً للشريعة الإسلامية.

#### هيئة الأوقاف:

**مادة (307)** هيئة الأوقاف، هيئة مستقلة إقليمية، تعمل على حصر أموال الأوقاف العامة والمحافظة عليها وعلى أعيانها ووصاياها الموقوفة، وإدارة مواردها وعائداتها وصرفها في مصارفها الخاصة بما يحقق وصايا الواقفين والإسهام في التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وفقاً لأحكام الشريعة الإسلامية، وبما يخدم المجتمعات المحلية.

### الفصل السادس: القوات المسلحة والشرطة والمخابرات العامة

#### مبادئ عامة:

**مادة (308)** تمارس القوات المسلحة والشرطة والمخابرات العامة مهامها وفقاً لأحكام الدستور والقانون، ومبادئ حقوق وحريات الإنسان.

**مادة (309)** يحظر ممارسة العمل الحزبي لمنتسبي القوات المسلحة والشرطة والمخابرات العامة، ويحظر على أي حزب سياسي أو تنظيم أو جماعة سياسية ممارسة نشاطه السياسي في القوات المسلحة والأمن والمخابرات العامة، ويحظر تسخيرها لصالح حزب أو جماعة أو فرد. ويحدد القانون العقوبات المترتبة على مخالفة ذلك.

- مادة (310)** تبنى القوات المسلحة والشرطة والمخابرات العامة وفق عقيدة تركز قيم الانتماء الوطني، واحترام حقوق الإنسان، ووضوح مهامها.
- مادة (311)** تشكل القوات المسلحة والشرطة والمخابرات العامة على أسس الشراكة الوطنية والمعايير المهنية من كافة الأقاليم والولايات، وتمثل الأقاليم في قيادتها تمثيلاً عادلاً، وينظم القانون ذلك.
- مادة (312)** تخضع القوات المسلحة والشرطة والمخابرات العامة لمبادئ الحكم الرشيد، بما في ذلك المساءلة والشفافية، والرقابة المالية، ويخضع قادة القوات المسلحة والشرطة والمخابرات العامة للإقرار بالذمة المالية بموجب القانون.
- مادة (313)** ينظم القانون، وفق معايير مهنية خاصة، شروط الخدمة والترقية والتقاعد والعقوبات والجزاءات في القوات المسلحة والشرطة والمخابرات العامة.
- مادة (314)** تمكين وتوسيع مشاركة المرأة من العمل في مجالات القوات المسلحة والشرطة والمخابرات العامة وينظم ذلك بقانون.
- مادة (315)** يحظر تولي أي من أقارب وأصحاب رؤس الجمهورية ونائبه ووزير الدفاع والداخلية ورئيس جهاز المخابرات العامة حتى الدرجة الرابعة أي مناصب قيادية عليا في الجيش والشرطة والمخابرات مدة عملهم في تلك المناصب.
- مادة (316)** للدولة وحدها حق امتلاك السلاح، وينظم القانون إنتاج وشراء واستيراد وتصدير وعبور المواد الحربية، وحياسة وحمل السلاح.

#### القوات المسلحة:

- مادة (317)** القوات المسلحة مؤسسة وطنية ملك الشعب، تتولى الدولة إنشائها وتجهيزها وتأهيلها بما تحتاجه من قوام وعتاد وسلاح، ويناظر بها حماية الجمهورية والحفاظ على أمنها ووحدتها وسلامة أراضيها وسيادتها ونظامها الجمهوري.
- مادة (318)** يحدد القانون الهيكل التنظيمي للقوات المسلحة، بما يشمل التوصيف الوظيفي، والمهام والقوى البشرية والمادية لكل مكوناتها والنظام المالي والإداري.
- مادة (319)** يُحظر على منتسبي القوات المسلحة المشاركة في الانتخابات، سواء بالاقتراع أو بالترشح أو القيام بحملات انتخابية.
- مادة (320)** يحظر على القوات المسلحة ممارسة أية أعمال تجارية أو مالية أو اقتصادية.
- مادة (321)** لا يجوز قيام أي تعاون عسكري أو ترتيبات عسكرية مع أي دولة، أو دول أخرى، أو منظمة أو منظمات إقليمية أو دولية إلا بموافقة مجلسي النواب والاتحاد.
- مادة (322)** تخضع المشتريات العسكرية للقواعد المطبقة على مشتريات الدولة.

**الشرطة:**

**مادة (323)** الشرطة هيئة مدنية نظامية، مهمتها وواجبها خدمة الشعب، وحفظ الأمن والنظام العام، وضمان الطمأنينة والسكينة العامة للمواطنين، واحترام حقوق الإنسان، وصيانة كرامته، وتنفيذ أوامر السلطة القضائية، وكل ما تفرضه عليها القوانين واللوائح من واجبات.

**مادة (324)** ينشأ بقانون:

1. جهاز الشرطة الاتحادي يتولى الاختصاصات الآتية:
  - أ. الجنسية ودخول وإقامة الأجانب.
  - ب. غرفة العمليات والمعلومات المشتركة.
  - ج. أمن الموانئ البرية والبحرية والجوية.
  - د. إدارة العلاقات العامة والشرطة الدولية.
  - هـ. مكافحة الإرهاب والجرائم المنظمة.
  - و. أي اختصاصات اتحادية أخرى ينص عليها القانون.
2. جهاز شرطة في كل إقليم يتولى حفظ الأمن والنظام العام.

**جهاز المخابرات العامة:**

**مادة (325)**

1. ينشأ بقانون جهاز مخابرات عامة، يتولى حماية أمن ومصالح الجمهورية، ويخضع لرقابة مجلس الاتحاد وينظم القانون تشكيله واختصاصاته.
2. يعين رئيس الجمهورية رئيس جهاز المخابرات العامة بعد موافقة مجلس الاتحاد.

**المجلس الأعلى للدفاع الوطني والأمن القومي:**

**مادة (326)** ينشأ مجلس أعلى للدفاع الوطني والأمن القومي، يرأسه رئيس الجمهورية، يختص بالنظر في الشؤون المتعلقة بأمن البلاد، وسلامتها، وحمايتها، كما يختص بإقرار خطط مواجهة حالات الكوارث الطبيعية، ويحدد القانون تشكيله ومهامه واختصاصاته.



الباب الرابع:

المحكمة الدستورية





**مادة (327)** المحكمة الدستورية جهة قضائية مستقلة مالياً وإدارياً، وتختص بما يلي:

1. الرقابة على دستورية القوانين واللوائح والقرارات.
2. الفصل في تنازع الاختصاصات بين جهات القضاء.
3. الفصل في حالات التنازع الناشئة عن صدور حكمين نهائيين متناقضين، من جهتين قضائيتين مختلفتين.
4. تفسير الدستور والقوانين واللوائح والقرارات.
5. الفصل في تنازع الاختصاص بين مختلف مستويات الحكم.
6. النظر في مدى دستورية مشاريع القوانين المتعلقة بالانتخابات وبحقوق والحريات الأساسية للمواطنين من عدمها قبل إصدارها وبعده.
7. تقديم مشروعات القوانين المتعلقة بشئون المحكمة الدستورية إلى السلطة التشريعية.
8. الرقابة على دستورية الإجراءات المتبعة في تعديل الدستور.
9. النظر في مدى موافقة دساتير الأقاليم للدستور الاتحادي.
10. أي إختصاصات أخرى بموجب أحكام هذا الدستور أو قانون اتحادي.

**مادة (328)** يحدد القانون طرق وشروط رفع دعاوى المباشرة من الأشخاص والهيئات، والدفوع، والإحالة والتصدي والإجراءات التي تتبع أمامها.

**مادة (329)**

1. تشكل المحكمة الدستورية من أربعة عشر عضواً، من كبار القضاة والمحامين وأساتذة القانون في الجامعات، ذوي الكفاءة والنزاهة والخبرة، يمثلون مختلف الأقاليم مع مراعاة تمثيل المرأة.
2. يرشح رئيس الجمهورية نصف العدد، والنصف الآخر يرشحهم المجلس الأعلى للقضاء والجامعات ونقابة المحامين، ويحدد القانون آلية اختيار قائمة المرشحين لكل فئة.
3. يصدر رئيس الجمهورية قراراً بتعيين قضاة المحكمة بعد موافقة مجلس الاتحاد بأغلبية ثلاثة أخماس أعضائه.

**مادة (330)** مدة عضوية الأعضاء عشر سنوات لا يجوز تجديدها.

**مادة (331)** يتم تجديد نصف الأعضاء بعد مضي نصف الفترة، ويحل محلهم أعضاء جدد لمدة عشر سنوات بنفس طريقة التعيين السالفة.

**مادة (332)** أحكام وقرارات المحكمة الدستورية ملزمة للكافة ولجميع سلطات الدولة، ولها حجية مطلقة، وتُنشر في الجريدة الرسمية وينظم القانون ما يترتب على الحكم بعدم دستورية نص تشريعي من آثار.

**مادة (333)** يكون مقر المحكمة الدستورية [ ..... ]، ولها أن تعقد جلساتها خارج مقرها.



الباب الخامس:

قوائم الاختصاصات التشريعية والتنفيذية



## الفصل الاول: قوائم الاختصاصات

**مادة (334)** تتمتع مختلف مستويات الحكم باختصاصات حصرية وأخرى مشتركة تتوزع فيما بينها، استناداً إلى الأحكام الواردة في هذا الباب.

**مادة (335)** تختص السلطات الاتحادية حصرياً بالاختصاصات الآتية:

1. الشئون الخارجية، والتمثيل الدبلوماسي، والقنصلي، والمعاهدات والاتفاقيات الدولية.
2. شئون الدفاع، بما فيها شراء وتملك الاسلحة والتصنيع الحربي والمخابرات العامة والشرطة الاتحادية.
3. العملة، سك النقود، السياسة النقدية.
4. القروض الخارجية.
5. الجنسية والمواطنة والهجرة ودخول واقامة الاجانب.
6. المواصفات والمقاييس والاوزان والمكاييل.
7. الجمارك ورسوم التصدير وتنظيم التجارة الخارجية.
8. الاحصاءات الوطنية والتعداد السكاني الوطني.
9. الملاحة الجوية والطيران المدني والارصاد وتنظيم الملاحة البحرية.
10. البنية التحتية الوطنية.
11. طرق النقل الدولية وبين الاقاليم بما فيها سكك الحديد.
12. الكهرباء الوطنية، وسياسة الطاقة الوطنية بمختلف مصادرها، والطاقة الذرية للأغراض السلمية.
13. البث الإذاعي والمرئي، وتنظيم الفضاء الإلكتروني.
14. البريد و معايير تنظيم الاتصالات والبنية التحتية الوطنية لها.
15. الملكية الفكرية.
16. سياسة وتنظيم المصائد الوطنية للأسماك.
17. السياسة الزراعية الوطنية وضمان الامن الغذائي.
18. السياسة الوطنية والمعايير العامة للصحة، والخدمات الصحية الوطنية، وتنظيم الادوية، والتدخلات الاستراتيجية الوطنية بالاتفاق مع الاقاليم.
19. سياسة التعليم الوطنية، معايير الجودة، تنظيم المناهج، المشروعات والبرامج الاستراتيجية في التعليم و معايير معادلة الشهادات الاكاديمية وسياسة ومعايير البحث العلمي.
20. السياسة الوطنية لحماية البيئة والتغير المناخي.
21. السياسة الوطنية لتوفير مياه الشرب والسياسة المائية الوطنية.
22. السياسة الوطنية للثقافة والتراث الوطني والمكتبات والمتاحف والآثار ومواقعها.
23. القوانين العامة الاساسية الموضوعية والاجرائية والتنظيمية في المجالات المدنية والجزائية والشخصية والتجارية والاقتصادية والمالية، والقوانين المتعلقة بممارسة الاختصاصات الحصرية للاتحاد.
24. أي اختصاصات أخرى نص عليها الدستور.

**مادة (336)** تمارس سلطات الاتحاد وسلطات الإقليم الاختصاصات المشتركة الآتية:

1. شئون الشباب.
2. شئون المرأة.

3. الرياضة.
4. السياسة السكانية.
5. الرعاية والضمان الاجتماعي.
6. الخدمة المدنية.
7. إنشاء مدن الامتيازات الخاصة.
8. مواجهة الكوارث.
9. مصبات سيول الامطار والمحافضة عليها واستغلالها وبناء السدود.
10. البحث العلمي.
11. سياسة المحميات الطبيعية.
12. أي اختصاصات اخرى بموجب احكام هذا الدستور.

**مادة (337)** تختص سلطات الإقليم حصرياً بالاختصاصات الآتية:

1. تعزيز التنمية الاقتصادية في الإقليم.
2. عقد اتفاقيات في مجال التجارة والاستثمار.
3. البنية التحتية للإقليم.
4. الاراضي والعقارات.
5. الصيد البحري باستثناء المهام المذكورة في القائمة الاتحادية.
6. السياسة والخدمات الصحية.
7. السياسة التعليمية وخدمات التعليم والتدريب.
8. الزراعة.
9. تنظيم استغلال واستخدام المياه.
10. سياسات وبرامج ومشاريع ادارة البيئة والحفاظ عليها.
11. السياحة.
12. الطرق والنقل في نطاق الإقليم.
13. الموانئ والمطارات.
14. شرطة الإقليم.
15. الزكاة والوقف.
16. خدمات الاتصالات.
17. الثقافة وتنظيم المكتبات والمتاحف والمواقع الأثرية.
18. الاحصاءات والمسوح الإقليمية.
19. التشريعات في مجال اختصاصاته.
20. المحميات الطبيعية.
21. أي اختصاصات اخرى بموجب احكام هذا الدستور.

**مادة (338)** الاختصاصات الحصرية للولاية والمحليات:

1. تخطيط المدن والتنمية الحضرية والاسكان واستخدام الاراضي.
2. المرافق العامة ومنها المياه والصرف الصحي والغاز والكهرباء.

3. الحدائق ومرافق الترفيه والمراكز الثقافية والمكتبات والمتاحف.
4. الدفاع المدني.
5. الشرطة المحلية.
6. الطرق والجسور المحلية.
7. تنظيم الاسواق وتراخيص الاعمال والتجارة.
8. بناء المدارس ومنح رخص التعليم الخاص.
9. الرعاية الصحية الاساسية وتقديم الخدمات الصحية في المدن والارياف.
10. المشاريع المتوسطة والصغيرة.
11. الحضانات ودور رعاية المسنين والايتام.
12. تنظيم المرور ومواقف السيارات.
13. النقل في المدن والارياف.
14. الجمعيات التعاونية والمؤسسات الخيرية وجمعية الصيادين والمزارعين.
15. السياحة المحلية.
16. التخلص الآمن من النفايات ومعالجتها واستغلالها.
17. التنمية الزراعية المحلية والمحافظة على الثروة السمكية واستغلالها.
18. الاشغال العامة المحلية.
19. تنظيم البناء.
20. التشريعات في مجال اختصاصاتها.
21. أي اختصاصات اخرى بموجب احكام هذا الدستور.

**مادة (339)** في مجال الاختصاصات التشريعية المشتركة يقتصر دور سلطات الاتحاد على وضع المعايير والسياسات العامة لضمان مستوى الخدمات، وتمارس سلطة الإقليم كامل الصلاحيات عند عدم وجود قانون اتحادي.

**مادة (340)** في الحالات التي تتمتع فيها السلطات الاتحادية بالاختصاص الحصري لوضع السياسات بشأن مسألة ما، يقتصر اختصاصها على وضع السياسات الضرورية لضمان التنفيذ السليم لهذا الدستور، واعتماد معايير موحدة للخدمات على مستوى الاتحاد، وتحقيق تنمية اقتصادية شاملة، والحفاظ على الصحة العامة أو الأمن القومي.

**مادة (341)** الاختصاصات غير المسندة إلى أي مستوى من مستويات الحكم تكون من صلاحيات سلطات الإقليم.

**مادة (342)** عند تعارض قانون إقليمي مع قانون اتحادي تسري أحكام القانون الاتحادي في ذات المجال.

**مادة (343)** لكل سلطة في أي مستوى من مستويات الحكم تفويض بعض من اختصاصاتها إلى أي مستوى آخر بشرط موافقة السلطة التي يتم تفويضها، وفي كل الاحوال لا يجوز لأي سلطة اصدار تفويض عام بكافة اختصاصاتها.

**مادة (344)** تكون السياسات والمعايير التي تقرها التشريعات الاتحادية ملزمة لمستويات الحكم كافة.

## الفصل الثاني: العلاقة بين السلطات

**مادة (345)** تعمل كل سلطات الدولة وأجهزتها ومؤسساتها في الاتحاد والأقاليم والولايات والمديريات، وفقاً للمبادئ الآتية:

1. المحافظة على مصالح الشعب ووحدة اليمن وسلامته واستقلاله وسيادته ونظامه الجمهوري الديمقراطي الاتحادي.
2. الالتزام بالصلاحيات والمهام الدستورية والقانونية، وعدم تجاوزها.
3. التعاون والتشاور والتنسيق الدائم فيما بينها، وتعزيز الثقة المتبادلة.

**مادة (346)** لا يجوز للحكومة الاتحادية التدخل في صلاحيات واختصاصات حكومات الأقاليم والولايات إلا للضرورة وفي الحالات الاستثنائية الآتية:-

1. للحفاظ على أمن المجتمع.
2. لضمان المعايير الأساسية المشتركة للدولة.
3. لحماية إقليم من تدخل إقليم آخر.

**مادة (347)** يتطلب تدخل حكومة الاتحاد في الحالات المبينة في المادة (346) موافقة مجلس الاتحاد بعد التشاور مع السلطتين التشريعية والتنفيذية في الإقليم المعني، وينظم ذلك بقانون اتحادي.

**مادة (348)** يحدد قانون اتحادي القواعد المنظمة للعلاقة بين مستويات الحكم المختلفة، وكيفية تسوية الخلافات التي قد تنشأ فيما بينها.



الباب السادس:

الإدارة العامة



- مادة (349)** تخضع الإدارة العامة في جميع مؤسسات الدولة وفي كل مستوى من مستويات الحكم، للقيم الديمقراطية ومبادئ الحكم الرشيد وتشمل:
1. معايير الجودة والشفافية والمحاسبة والمسؤولية.
  2. معايير المهنية والنزاهة والأمانة والاستقامة.
  3. إشراك المواطنين في عملية صنع السياسات والقرار، من خلال الشفافية والمشاورات والتقارير المنتظمة.
  4. المساواة بين المواطنين نساءً ورجالاً في فرص الحصول على الوظيفة العامة وبما يكفل استيعاب فئات ومكونات المجتمع.
  5. التوظيف والترقية من خلال إجراءات ومعايير واضحة وموضوعية وبيادية، وخلق فرص متساوية ومنافسة عادلة.
  6. الاستخدام الكفاء والفاعل والاقتصادي للموارد العامة.
  7. الإدارة الجيدة للموارد البشرية والتطوير المهني.
  8. توفير الخدمات للمواطنين بصورة مستمرة وفعالة وسريعة ومنصفة وملبية لاحتياجاتهم.
  9. عدم حرمان أي مواطن من تولي وظيفة عامة بسبب الانتماء الفكري والحزبي أو المذهبي أو المناطقي.

**مادة (350)** لتعزيز كفاءة الإدارة العامة يتوجب الالتزام بالآتي: -

1. حيادية الوظيفة العامة وحظر استخدامها لأهداف حزبية أو فئوية أو لأغراض خاصة.
  2. حظر الازدواج الوظيفي في المناصب ووظائف الإدارة العامة.
  3. خضوع جميع المؤسسات العامة وفي جميع مستويات الحكم للرقابة والتقييم والمساءلة.
  4. اعتماد نظام التوصيف الوظيفي لكافة وظائف الإدارة العامة للدولة وفي كل مستويات الحكم.
- مادة (351)** يتوجب على الموظف العام الالتزام بأحكام الدستور والقوانين النافذة وتنفيذ القرارات، وأداء العمل بنزاهة، وحفظ الأموال العامة والخاصة.
- مادة (352)** يخضع شاغلو الوظيفة العامة لمبادئ الحكم الرشيد، ويحظر منحهم الحصانة من المساءلة والمحاسبة في قضايا الأموال العامة.

**مادة (353)** يقدم شاغلو المناصب العليا في الإدارة العامة إقراراً بالذمة المالية وفقاً لما يحدده القانون.

**مادة (354)** يحظر على رئيس الجمهورية ونائبه وشاغلي المناصب العليا مزاوله أي عمل من الأعمال التجارية أو أي مهنة حرة، كما يحظر على كل منهم بالذات أو بالوساطة ان يشتري أو يستأجر شيئاً من أموال الدولة أو من أي من اشخاص القانون العام، أو أن يبيعها أو يؤجرها شيئاً من أمواله أو يقايضها عليه. ويقع باطلاً أي تصرف من هذه التصرفات.



الباب السابع:

**المالية العامة**



## مبادئ عامة:

- مادة (355)** تقوم المالية العامة للدولة على الأسس الآتية:
1. عمل النظام المالي للدولة كوحدة واحدة
  2. اتسام المالية العامة بالشفافية والمساءلة.
  3. تقاسم الإيرادات الوطنية بشكل عادل ومنصف بين مستويات الحكم.
  4. إعداد الموازنات الحكومية بما يكفل وصول الخدمات بشكل عادل وفعّال، ويعزز كفاءة الاقتصاد الوطني.
  5. ترشيد استخدام الموارد العامة بما يحقق تنمية مستدامة ويحفظ حقوق الأجيال.
  6. تمكين مستويات الحكم المختلفة من تحقيق الاستقلالية والعدالة في تحصيل وإدارة وإنفاق مواردها المالية.
  7. وضوح وعلنية وانتظام التقارير المالية وإتاحتها للجمهور.

## الصندوق الوطني للإيرادات:

## مادة (356)

1. يُنشأ صندوق وطني للإيرادات تودع فيه كافة الإيرادات الوطنية، وتشمل ما يلي:
  - أ. الضرائب والجمارك والرسوم المفروضة بموجب قانون اتحادي.
  - ب. عائدات مبيعات النفط والغاز والثروات الطبيعية الأخرى.
  - ج. عائدات الممتلكات العامة الاتحادية أو أي أصول اتحادية أخرى.
  - د. الغرامات والجزاءات والتعويضات التي تحصل عليها الحكومة الاتحادية.
  - هـ. التحويلات من الهيئات والمؤسسات العامة الاتحادية
  - و. الأرباح والفوائد من المشاريع المملوكة للحكومة الاتحادية أو المساهمة فيها.
  - ز. قروض الحكومة الاتحادية.
  - ح. أي أموال أخرى تحصل عليها الحكومة الاتحادية من أي مصدر كان.
2. تسحب الأموال من صندوق الإيرادات الوطني بموجب قانون تقسيم الإيرادات.

## قانون تقسيم الإيرادات الوطنية:

## مادة (357)

1. تقسم الإيرادات الوطنية المقدرّة سنوياً بموجب قانون تقسيم الإيرادات على الحكومات الاتحادية والإقليمية والولايات والمديريات ومدینتي صنعاء وعدن وفقاً للمعايير الآتية:
  - أ. التقسيم العادل والمنصف للإيرادات الوطنية بين مستويات الحكم.
  - ب. المصلحة الوطنية
  - ج. مواجهة الدين الوطني وأي التزامات وطنية أخرى.
  - د. مسؤوليات واحتياجات الحكومات الاتحادية والإقليمية والولايات والمديريات ومدینتي صنعاء وعدن والتي يتم تحديدها بموجب معايير موضوعية.
  - هـ. القدرات المالية لحكومات الأقاليم والولايات والمديريات.
  - و. تقليص التفاوت الاقتصادي بين الأقاليم وفي إطار كل إقليم والولايات والمديريات بهدف خلق فرص متساوية.

- ز. مسؤوليات الأقاليم والولايات والمديريات المنتجة لدعم التنمية الاقتصادية وبصفة خاصة مسؤوليات استغلال واستخراج الموارد الطبيعية.
- ح. التزامات الأقاليم والولايات والمديريات بموجب القوانين الاتحادية.
- ط. تحقيق الاستقرار وقابلية التنبؤ في تخصيص الحصص من الإيرادات.
- ي. المرونة للاستجابة لحالات الطوارئ الإنسانية أو غيرها من الاحتياجات المؤقتة.
- ك. حصص عائدات الموارد الطبيعية بما فيها النفط والغاز وفقاً لأحكام القانون.
2. يتضمن قانون تقسيم الإيرادات ما يلي:
- أ. تحديد الحصص العادلة لكل من حكومات الاتحاد والأقاليم والولايات والمديريات ومدينتي صنعاء وعدن
- ب. تحديد الحصة العادلة لكل إقليم من حصة الأقاليم.
- ج. تحديد الحصة العادلة لكل ولاية من حصة الولايات.
- د. تحديد الحصة العادلة لكل مديرية من حصة المديريات.
- هـ. تحديد الحصة العادلة لكل من مدينتي صنعاء وعدن.
3. يجب أن يتضمن قانون تقسيم الإيرادات جدول مدفوعات للتحويلات من صندوق الإيرادات الوطنية للعام المالي الجديد.
4. يرسل أي فائض في صندوق الإيرادات الوطني في نهاية السنة المالية إلى السنة المالية التالية.

### مجلس صندوق الإيرادات الوطني

#### مادة (358)

1. يتكون مجلس صندوق الإيرادات الوطني من:
- أ. وزير المالية الاتحادي، رئيساً للمجلس.
- ب. وزراء المالية في الأقاليم.
- ج. ممثل واحد يتم اختياره من قبل الولايات والمديريات في إطار كل إقليم.
- د. المسؤول عن المالية في كل من مدينتي صنعاء وعدن.
2. يحضر اجتماعات الصندوق مفوض الصندوق أو من ينوب عنه ومن يرى المجلس حضوره.

### اختصاصات مجلس الصندوق:

#### مادة (359) يختص مجلس الصندوق بالآتي:

1. الموافقة على مشروع قانون تقسيم الإيرادات الوطنية السنوية ومذكرته التفسيرية.
2. تقديم مشروع قانون تقسيم الإيرادات للسلطة التشريعية الاتحادية مرفق به كافة الوثائق، في موعد أقصاه شهران قبل بداية السنة المالية.
3. مراقبة حالة صندوق الإيرادات وإدارته واقتراح تدابير لتحسين الأداء.
4. تقديم المشورة في المسائل المالية التي قد تؤثر على الأقاليم والولايات والمديريات ومدينتي صنعاء وعدن عند إعداد القوانين الاتحادية والاقتراض وفرض الضريبة في مستويات الحكم المختلفة.
5. أي اختصاصات أخرى ينص عليها القانون.



## ادارة صندوق الإيرادات الوطني:

**مادة (360)** يتم اختيار مفوض الصندوق الوطني للإيرادات وفقاً لآليات وشروط اختيار أعضاء الهيئات المستقلة ويتم تعيينه من قبل رئيس الجمهورية.

**مادة (361)** يتولى مفوض الصندوق المهام الآتية:

1. إدارة الصندوق بطريقة شفافة وفعالة.
2. إعداد مشروع قانون تقسيم الإيرادات السنوي وتقديمه لمجلس الصندوق قبل خمسة أشهر من بداية كل سنة مالية، مرفقاً به تقريره حول تطبيق المعايير الواردة في المادة (3) من هذا الباب في مشروع القانون.
3. تأمين تدفق جميع الإيرادات الوطنية إلى الصندوق وفقاً للدستور والقانون.
4. تأمين سلامة جميع التحويلات من صندوق الإيرادات الوطني وفقاً للدستور أو قانون تقسيم الإيرادات.
5. تقديم تقرير مدقق حول البيانات المالية وإدارة صندوق الإيرادات الوطني إلى السلطة التشريعية الاتحادية خلال ثلاثة أشهر من نهاية السنة المالية.

**مادة (362)** تقوم السلطة التشريعية الاتحادية بإقرار قانون تقسيم الإيرادات قبل بدء العام المالي وإذا تعذر ذلك يتوجب العمل بالقانون السابق شريطة خفض كل تحويل مالي محدد في الجدول الزمني في المدفوعات بنسبة 5% واعتبار تلك التحويلات جزءاً من التحويلات التي ستتم الموافقة عليها في وقت لاحق في قانون تقسيم الإيرادات.

## الضرائب والرسوم:

**مادة (363)** تلتزم الدولة بتطوير نظام ضريبي عادل ومنصف وفعال وتحسين آليات التحصيل لموارد الدولة ومكافحة ممارسات الغش والممارسات المؤدية لتخفيض العبء والتهرب الضريبي.

**مادة (364)** تفرض بقانون اتحادي الضرائب والرسوم الآتية:

1. ضريبة الدخل الشخصي.
2. ضريبة أرباح الشركات.
3. ضريبة القيمة المضافة.
4. الجمارك وضرائب التصدير.
5. ضريبة زيادة رأس المال.
6. الضرائب والرسوم المتعلقة باستكشاف واستغلال النفط والغاز والمعادن.
7. أي ضرائب ورسوم أخرى.

**مادة (365)** لكل مستوى من مستويات الحكم فرض الرسوم والغرامات ورسوم الخدمات وفقاً لمجالات اختصاصه.

**مادة (366)**

1. تفرض بقانون إقليمي الضرائب والرسوم الآتية:

- أ. ضريبة مبيعات بمعدل مقطوع.
- ب. رسوم فتح الأعمال التجارية.

- ج. ضريبة المرتبات والاجور.  
 د. ضريبة الاستهلاك تحصل عند الانتاج.  
 هـ. رسوم رخصة القيادة والمركبات.  
 و. ضرائب ورسوم استخدام الطرق.  
 ز. ضرائب ورسوم السياحة.  
 ح. ضرائب ورسوم البيئة.  
 ط. ضرائب ورسوم اخرى باستثناء الضرائب الميينة في المادة السابقة.
2. يجوز بقانون اقليمي فرض ضرائب ورسوم إضافية بنسبة مقطوعة على الضرائب والرسوم المفروضة بقانون اتحادي الآتي:
- أ. ضريبة الدخل الشخصي.  
 ب. ضريبة الدخل للشركات.  
 ج. ضرائب استكشاف واستغلال النفط والغاز والمعادن في اليابسة.  
 د. أي ضرائب اخرى أو رسوم مفروضة بموجب قانون اتحادي باستثناء ضريبة القيمة المضافة والجمارك والضرائب والرسوم المتعلقة باستكشاف واستغلال النفط والغاز والمعادن في البحار، على أن ينظم الحد الاقصى لكافة الضرائب والرسوم الاضافية قانون اتحادي.

#### مادة (367)

1. لمجلس الولاية فرض ضريبة عقارية أو أي ضرائب اخرى بناء على قانون اتحادي.
2. لمجلس الولاية والمديرية فرض رسوم بناء على قانون.

#### الإيرادات الاضافية:

#### مادة (368)

1. لا يجوز خصم الإيرادات الإضافية التي تحصل عليها الأقاليم والحكومات المحلية من حصتها من الإيرادات الوطنية أو من أي مبالغ تخصص لها من صندوق الإيرادات الاتحادي.
2. لا يترتب أي التزام على صندوق الإيرادات الوطني أو الاتحادي بتعويض الأقاليم والولايات والمديريات ومدينتي صنعاء وعدن حال تقصيرها في تحصيل إيراداتها.

#### القروض:

**مادة (369)** يحدد قانون اتحادي الشروط التي يمكن للحكومة الاتحادية بموجبها عقد القروض وكفالتها والإجراءات والضمانات الحكومية اللازمة.

**مادة (370)** ينظم قانون اتحادي الشروط التي يجوز لحكومات الأقاليم والولايات ومدينتي صنعاء وعدن الاقتراض بموجبها والضمانات الحكومية اللازمة توفرها.

**مادة (371)** لا يجوز عقد قروض إلا بمصادقة مجلس النواب ومجلس الاتحاد وتصدر بقانون يتضمن مقدار القرض والالتزامات المالية المترتبة عليه والغرض من إبرام عقد القرض وفق دراسة تفصيلية وضمانات وآليات سداده.

**الإدارة المالية:**

**مادة (372)** ينشأ بموجب قانون اتحادي صندوق إيرادات وخرانة اتحاديتين وصناديق وخرائن لحكومات الأقاليم والولايات والمديريات ومدنيتي صنعاء وعدن تودع فيها حصصها من الإيرادات الوطنية وإيراداتها الذاتية. وتتولى الخزانة المعنية إدارة الصندوق الخاص بها ويبين القانون كيفية تشكيلها واختصاصاتها الأخرى، ولا يجوز سحب أي مبالغ مالية من أي صندوق إيرادات إلا بموجب قانون موازنة صادر عن السلطة التشريعية المعنية.

**مادة (373)** ينص قانون اتحادي على معايير وطنية وتدابير تضمن تحقيق الشفافية والمساءلة والنزاهة والإدارة الفعالة للأموال والموارد العامة من قبل هيئات ومؤسسات الدولة في كل مستوى، وتشمل ما يلي:

1. الممارسات المحاسبية المعتمدة.
2. التبويب الموحد للنفقات.
3. قواعد موحدة للتقارير المالية.
4. قواعد ومعايير موحدة للإدارة المالية.

**موازنات الحكومة:****مادة (374)**

1. يكون لكل مستوى من مستويات الحكم موازنة سنوية عامة تقرها السلطة التشريعية المختصة في كل مستوى.
2. ينظم قانون اتحادي هيكل الموازنة العامة والمواعيد التي تعد فيها موازنات كل مستوى.
3. تتضمن الموازنة العامة تقديرات الإيراد والتقديرات التفصيلية للإنفاق.
4. لا يجوز أن ينفق أي مبلغ من المال العام إلا وفق الموازنات المعتمدة.

**المشتريات:**

**مادة (375)** تلتزم مؤسسات الدولة في كافة المستويات بإجراء العقود المتعلقة بالسلع والخدمات والتصرف بالتملكات العامة وفق نظام عادل وشفاف وتنافسي واقتصادي وينظم ذلك بقانون.

**البنك المركزي:**

**مادة (376)** البنك المركزي هيئة وطنية مستقلة، يتولى وضع وتنفيذ السياسة النقدية والائتمانية والمصرفية للدولة والإشراف عليها بهدف تعزيز النمو الاقتصادي المتوازن والمستدام، ويعمل على تحقيق الاستقرار النقدي واستقرار سعر الصرف، والإشراف على القطاع المصرفي، وإصدار النقد، وحياسة وإدارة احتياطياته الخارجية الرسمية، وينظم القانون الاتحادي اختصاصاته الأخرى وتشكيل مجلس إدارته.

**جهاز الإيرادات الوطني**

**مادة (377)** ينشأ جهاز وطني يتولى سلطة تحصيل الإيرادات الوطنية من الضرائب والرسوم، وينظم قانون اتحادي اختصاصاته وآلية عمله وإدارته وتشكيله بما يضمن التمثيل العادل للأقاليم فيه.



الباب الثامن:

## البيئة والموارد الطبيعية



**مادة (378)** ينظم القانون إدارة وحماية واستغلال واستثمار الموارد الطبيعية وفقا لهذا الدستور، ويراعى فيها الشفافية والتنافسية وحماية البيئة والمياه، والتشاور مع المواطنين في المجتمعات المحلية وإشراكهم في تقييم الآثار البيئية والاجتماعية والاقتصادية لاستغلال واستثمار الموارد الطبيعية.

#### الثروة السمكية:

**مادة (379)** تحمي الدولة الثروة السمكية، وينظم القانون الاتحادي أنشطة الاصطياد، بما في ذلك:

1. وضع سياسة عامة للموارد البحرية والثروة السمكية بما يضمن حمايتها ومنع الاصطياد الجائر وحماية حقوق الصيد التقليدي.
2. تحديد معايير وشروط إصدار تراخيص الاصطياد.
3. تحديد الآليات والمسؤوليات ودور كل من الولايات والأقاليم والحكومة الاتحادية بشأن تنظيم الاصطياد.

**مادة (380)** تتولى الولاية تطوير وإدارة الموارد السمكية في النطاق الذي يحدده القانون.

#### المياه:

#### مادة (381)

1. الموارد المائية ملك عام للشعب، وتتولى الدولة الحفاظ عليها، وتأمين المياه للمواطنين للحصول على احتياجاتهم منها بنوعية جيدة وتوزيع عادل، ولا يجوز اخضاع الموارد المائية للملكية الخاصة.
2. يضع قانون اتحادي نظام متكامل لإدارة الموارد المائية بما يكفل استدامة الأحواض المائية والمياه السطحية ومساقطها وتدفعها ووسائل حمايتها من التلوث والاعتداءات عليها، ويحدد اختصاصات الأقاليم والولايات والمدن والمديريات في مجال إدارة الموارد المائية.
3. تتولى الولايات والمدن والمديريات مسئولية توفير خدمات المياه المحلية وفقا لقانون اتحادي.
4. يعد حفر الآبار العميقة دون ترخيص جريمة يعاقب عليها القانون.

#### البيئة:

**مادة (382)** تحمي الدولة البيئة وتعمل على صون عناصرها ومكوناتها من التلوث والتدهور والمحافظة على التوازن الطبيعي والتنوع الحيوي فيها بما في ذلك البيئة في البحار والسواحل والجزر.

**مادة (383)** تتضمن التشريعات الاتحادية لحماية البيئة ما يلي:-

1. المحميات الطبيعية والأنواع النادرة، المناطق الرطبة، والطيور المهاجرة، للحفاظ على التنوع الحيوي.
2. حماية المياه العذبة والمياه الساحلية والمياه البحرية لليمن، بما في ذلك الشُّعْبُ المرجانية والأنظمة البيئية للجزر اليمنية خاصة في ارخبيل سقطرى.
3. تنظيم استيراد ونقل وتخزين واستخدام والتخلص من المواد المشعة والخطرة وأي مواد اخرى ضارة بالبيئة.
4. وضع قانون بيئي للتخطيط والإنشاءات متوافق مع المعايير الإقليمية والدولية.

**مادة (384)** يحظر ادخال مخلفات المواد السامة والنووية والمشعة أو تخزينها بشكل دائم أو مؤقت في أراضي الجمهورية، وتعد مخالفة أحكام هذا النص جريمة لا تسقط الدعوى فيها بالتقادم.

**مادة (385)** يحظر تملك أو تملك شواطئ البحار وسواحلها والمحميات الطبيعية، وينظم القانون استغلالها والانتفاع بها.

**مادة (386)** يحدد القانون الجهة المختصة بحماية البيئة في الجمهورية وصلاحياتها وطرق عملها والعقوبات المترتبة على الإضرار بها، وينص على توزيع المسؤوليات الخاصة بحماية البيئة والصلاحيات التشريعية والتنفيذية لذلك على الأقاليم والولايات والمديريات على أن يراعى مبدأ اسناد المسؤولية إلى أدنى مستوى قادر على ادارتها بفاعلية وكفاءة.

#### ادارة الموارد الطبيعية:

**مادة (387)** ينشأ بقانون اتحادي مجلس وطني مستقل للموارد الطبيعية يتشكل من ممثلين للحكومة الاتحادية والأقاليم والولايات، ويتولى الاختصاصات الآتية: -

1. رسم السياسة العامة في مجال استثمار وادارة الموارد الطبيعية.
2. اقتراح مشروعات القوانين واللوائح المتعلقة بإدارة الموارد الطبيعية، ومنها النفط والغاز والمعادن.
3. دراسة الاثر الاقتصادي والاجتماعي والبيئي الناتج عن استغلال الموارد الطبيعية وعلى وجه خاص النفط والغاز والمعادن، وتقديم مقترحات لمواجهة آثارها السلبية.
4. تمكين الولايات والأقاليم المنتجة من ادارة الموارد الطبيعية بكفاءة.
5. تقديم تقارير دورية عن نشاطه إلى مجلس النواب ومجلس الاتحاد ومجالس الأقاليم والولايات.
6. أي اختصاصات أخرى يحددها القانون.

**مادة (388)** تكون إدارة وتنمية ومنح عقود الاستكشاف والتطوير من مسؤولية الولايات المنتجة بالتشارك مع السلطات في الأقاليم والسلطة الاتحادية، ويدير شؤون النفط والغاز والمعادن ومنح عقود الاستكشاف والتطوير هيئة وطنية مستقلة تمثل فيها الحكومة الاتحادية والأقاليم والولايات، ويكون لها فروع في الأقاليم والولايات بحسب الحاجة، ويحدد القانون مسؤوليات ودور كل منها.

**مادة (389)** تتولى الولاية إدارة عقود الخدمات المحلية للنفط والغاز بالتنسيق مع حكومة الإقليم.

**مادة (390)** يحدد قانون اتحادي معايير ومعادلة توزيع العائدات والموارد الطبيعية ومنها النفط والغاز بما يضمن:

1. شفافية وعدالة توزيعها.
2. مراعاة حاجيات الولايات والأقاليم المنتجة.
3. تخصيص نسبة من العائدات للحكومة الاتحادية.



الباب التاسع:

الأحكام العامة وأحكام تعديل الدستور



## الفصل الاول: الاحكام العامة

**مادة (391)** تتكون جمهورية اليمن الاتحادية من ستة أقاليم، أربعة في الشمال واثنين في الجنوب وهي إقليم حضرموت، إقليم سبأ، إقليم عدن، إقليم الجند، إقليم آزال، إقليم تهامة على النحو الآتي:-

1. إقليم حضرموت ويتكون من ولايات المهرة، حضرموت، شبوة، سقطرى.
2. إقليم سبأ ويتكون من ولايات الجوف، مأرب، البيضاء.
3. إقليم عدن ويتكون من ولايات عدن، أبين، لحج، الضالع.
4. إقليم الجند ويتكون من ولايات تعز، إب.
5. إقليم آزال ويتكون من ولايات صعدة، عمران، صنعاء، ذمار.
6. إقليم تهامة ويتكون من ولايات الحديدة، ريمة، المحويت، حجة.

**مادة (392)** حيث ما ورد لفظ مواطن في هذا الدستور فيقصد به كل مواطن ومواطنة.

**مادة (393)** الدستور هو القانون الأسمى للدولة وهو المعبر عن ارادة الشعب والملزم لكافة اجهزة الدولة في كل مستوياتها الاتحادية والإقليمية وما دونها وللأفراد، ويعلو على كافة القوانين واللوائح والقرارات، ويعتبر باطلا بطلانا مطلقا كل ما يتعارض منها مع أحكام هذا الدستور.

**مادة (394)** تعتبر ديباجة الدستور جزءاً لا يتجزأ منه.

**مادة (395)** يحدد القانون علم وشعار الدولة ونشيدها الوطني.

**مادة (396)** يحدد القانون أوسمة الدولة ونياشينها وشاراتها.

**مادة (397)** تصدر القوانين باسم الشعب وتشر في الجريدة الرسمية.

**مادة (398)** صيغة اليمين الدستورية كالتالي: "أقسم بالله العظيم أن أكون متمسكاً بكتاب الله وسنة رسوله، وأن أحافظ مخلصاً على الاتحاد والنظام الجمهوري، وأن ألتزم بالدستور والقانون، وأحمي مصالح الشعب وحقوقه وحرياته، وأن أحافظ على وحدة الوطن واستقلاله وسلامة أراضيه".

**مادة (399)** يحدد القانون مرتبات رئيس الجمهورية ونائبه والوزراء ونوابهم ولا يجوز لهم الحصول على أي مرتب أو مكافآت أخرى، ولا يجوز لهم مزاوله أي مهنة حرة، أو عمل تجاري بالذات أو بالوساطة، طوال مدة توليهم للمنصب.

**مادة (400)** لا يجوز لكل من رئيس الجمهورية ونائبه والوزراء ونوابهم، وحكام الاقاليم، و ولاية الولايات، وأعضاء مجلس النواب ومجلس الاتحاد، ومجالس نواب الاقاليم، وأي موظف عام آخر ينص عليه القانون، طوال مدة عملهم شراء او بيع أو تأجير أو استئجار أو انتفاع أو المقايضة على شيء من اموال الدولة، أو من اشخاص القانون العام، أو القطاع العام، كما لا يجوز لهم إبرام عقد التزام أو توريد أو مقاوله أو نحوها معها، بالذات أو بالوساطة ويعتبر باطلا كل تصرف من هذه التصرفات.

**مادة (401)** يقدم إقراراً بالذمة المالية عند التعيين، وفي نهاية كل عام، وعند نهاية الخدمة، كل من: رئيس الجمهورية، ونائبه، وأعضاء السلطة التشريعية في الاتحاد والأقاليم، وحكام الأقاليم، والولاة، والوزراء، وأعضاء السلطة القضائية، وأعضاء الهيئات المستقلة وغيرهم من الموظفين المدنيين والعسكريين الذين يحددهم القانون.

**مادة (402)** تؤول ملكية الهدايا التي يتلقاها رئيس الجمهورية ونائبه والوزراء وحكام الأقاليم وأعضاء السلطة التشريعية والمناصب العليا في الدولة المدنية والعسكرية بمناسبة الوظيفة إلى ملكية الدولة، وينظم ذلك القانون.

**مادة (403)** دياجة هذا الدستور ونصوصه تكمل بعضها بعضا، ويكون لكل منها نفس الحجية.

**مادة (404)** يكون يوم نفاذ الدستور يوما وطنياً.

**مادة (405)** لا تسري أحكام القوانين إلا على ما يقع من تاريخ العمل بها، ولا يترتب أثر على ما وقع قبل إصدارها، ومع ذلك يجوز في غير المواد الضريبية والجزائية النص في القانون على خلاف ذلك، وبموافقة ثلثي أعضاء المجلس.

**مادة (406)** يعتبر هذا الدستور نافذا من تاريخ إعلان الموافقة عليه بأغلبية الأصوات الصحيحة لمن أدلوا بأصواتهم في استفتاء عام.

**مادة (407)** يلغى العمل بدستور الجمهورية اليمنية لسنة 1991 م وتعديلاته من تاريخ نفاذ هذا الدستور.

## الفصل الثاني: أحكام تعديل الدستور

**مادة (408)**

1. لرئيس الجمهورية، أو لثلث أعضاء مجلس النواب، أو لثلث أعضاء مجلس الاتحاد، طلب تعديل مادة أو أكثر من مواد الدستور، ويجب أن يذكر في الطلب المواد المطلوب تعديلها وأسباب التعديل.
2. يقدم طلب التعديل إلى كلا المجلسين للبت فيه من حيث المبدأ، ويعتبر الطلب مقبولاً بموافقة أغلبية أعضاء كل مجلس على حده.
3. إذا رُفض الطلب من أحد المجلسين أو كليهما فلا يجوز إعادة تقديمه قبل انقضاء عام من تاريخ رفضه.

**مادة (409)** إذا تمت الموافقة على طلب التعديل ينشر للجمهور وتتم مناقشة الطلب في مجلس النواب بعد ستين يوماً من تاريخ إقراره.

**مادة (410)** إذا وافق ثلثا أعضاء مجلس النواب على مشروع التعديل يحال إلى مجلس الاتحاد لإقراره بأغلبية الثلثين.

**مادة (411)** إذا لم يحصل مشروع التعديل على الأغلبية المطلوبة لإقراره يتم إعادة التصويت عليه بعد مضي عشرة أيام فإن لم يحصل على الأغلبية المطلوبة يعتبر المشروع مرفوضاً ولا يجوز تقديمه قبل انقضاء عام من تاريخ رفضه.

**مادة (412)** إذا وافق مجلس الاتحاد على مشروع التعديل مع اجراء تعديلات عليه يتم إعادته إلى مجلس النواب لإقراره بأغلبية الثلثين، فإذا رفض مجلس النواب فلا يجوز تقديمه قبل انقضاء عام من تاريخ رفضه.

**مادة (413)** لا يصبح التعديل المقر من المجلسين في المواد والإبواب الآتية ( ) نافذا إلا بعد الاستفتاء العام عليه وحصوله على أغلبية الأصوات الصحيحة.

**مادة (414)** لا يجوز تعديل الدستور في ظل اعلان حالة الطوارئ أو الحرب.



الباب العاشر:

**الأحكام الانتقالية**





## ترتيبات السلطات:

- مادة (415)** يستمر رئيس الجمهورية، عند نفاذ هذا الدستور في أداء مهامه و سلطاته إلى حين أداء الرئيس المنتخب اليمين الدستورية، وفقاً لأحكام هذا الدستور.
- مادة (416)** تستمر كافة أجهزة الدولة وهيئاتها التنفيذية بالقيام بمهامها واختصاصاتها بموجب احكام القوانين النافذة إلى أن تتم مراجعتها وفقاً لأحكام هذا الدستور.
- مادة (417)** تظل القوانين النافذة سارية، ولا تلغى، ولا تعدل، إلا وفقاً للإجراءات المنصوص عليها في هذا الدستور، ما لم تتعارض صراحة مع أحكام الدستور.
- مادة (418)** يجوز إعادة النظر في نظام الحكم الرئاسي بعد دورتين تشريعتين وفقاً لإجراءات التعديل المنصوص عليها في هذا الدستور.

## القضاء:

- مادة (419)** تمارس كافة هيئات السلطة القضائية القائمة قبل نفاذ هذا الدستور مهامها واختصاصاتها وفقاً للقوانين النافذة إلى أن يتم تنظيمها وفقاً لأحكام هذا الدستور.

## الترتيبات القانونية:

- مادة (420)** بعد نفاذ الدستور مباشرةً يتم إصدار القوانين الآتية:
- قانون الانتخابات.
  - قانون الأقاليم.
  - قانون السلطة القضائية.
  - قانون المحكمة الدستورية.
  - قانون العدالة الانتقالية.

## تتابع الانتخابات:

- مادة (421)** تُجرى انتخابات مجلس النواب الاتحادي ومجلس الاتحاد وانتخابات مجالس نواب الأقاليم في وقت واحد خلال مدة اقصاها سنة من تاريخ نفاذ الدستور. ويجري الإعداد للانتخابات الرئاسية والمحلية خلال مدة ستة أشهر من تاريخ إعلان نتائج الانتخابات التشريعية.
- مادة (422)** ينص قانون الانتخابات على تدابير تؤدي إلى تمثيل المرأة والشباب في السلطة التشريعية، وفقاً لأحكام هذا الدستور.
- مادة (423)** ينتخب مجلس نواب الإقليم حاكم الإقليم بأغلبية ثلثي أعضائه للدورة الانتخابية الأولى. ويحدد دستور الإقليم الآلية الدائمة لانتخاب الحاكم.
- مادة (424)** يكون تمثيل الجنوب (إقليمي عدن وحضرموت) في الدورة الانتخابية الأولى بالمنافسة في السلطة التشريعية الاتحادية وفي كافة الهياكل القيادية في الهيئات التشريعية والقضائية والتنفيذية بما فيها الجيش والأمن.

**مادة (425)** خلال الدورة الانتخابية الأولى يجب معالجة عدم المساواة في الخدمة المدنية والقوات المسلحة والأمن على المستوى الاتحادي عبر قوانين ومؤسسات وبما يضمن إلغاء التمييز وتحقيق تكافؤ الفرص لجميع اليمنيين. ومن أجل معالجة تفاوت التمثيل في التوظيف، يكون للجنوبيين (إقليمياً عدن وحضرموت) أولوية في شغل الوظائف الشاغرة والتأهيل والتدريب في الخدمة المدنية والقوات المسلحة والأمن. ويجب أن تحترم التعيينات متطلبات الخدمة المدنية المتعلقة بالمهارات والمؤهلات. ولا يحقّ صرف أيّ موظف بشكل تعسفي.

### التشكيل الأول للمحكمة الدستورية

**مادة (426)** استثناء من أحكام المادة (329)، يقوم رئيس الجمهورية خلال مدة لا تتجاوز ستين يوماً من تاريخ نفاذ الدستور بإصدار قرار تشكيل المحكمة الدستورية وفقاً للمعايير والشروط المذكورة في نفس المادة.

**مادة (427)** يتم التجديد النصفى للتشكيل الأول للمحكمة الدستورية بعد مضي خمس سنوات، وفقاً لأحكام هذا الدستور.

### هيئة مراقبة تنفيذ الدستور

#### مادة (428)

1. تشكل هيئة وطنية مستقلة لمراقبة تنفيذ الدستور من عدد من الأعضاء لا يتجاوز عشرين عضواً، خلال مدة لا تتجاوز ثلاثين يوماً من تاريخ نفاذ الدستور، بقرار من رئيس الجمهورية، لمدة الدورة الانتخابية الأولى، ويجوز بموافقة مجلس الاتحاد تجديد مدة الهيئة لدورة أخرى.
2. تتولى الهيئة الاختصاصات الآتية:
  - أ. وضع جدول زمني لتنفيذ الترتيبات الخاصة ببناء الدولة الاتحادية.
  - ب. اقتراح برامج بناء القدرات للإدارة العامة في مختلف مستويات الحكم ومراقبتها.
  - ج. مراقبة تنفيذ مخرجات الحوار الوطني بحسب الجداول الزمنية في خطة عملها، بما فيها ملف الحقوق للجنوب.
  - د. تقديم التوصيات إلى السلطات المعنية حسب الحاجة.
  - هـ. نشر تقارير علنية حول تقدّم عملية التنفيذ كل ستة أشهر على الأقل.
  - و. القيام بأية مهام أخرى ينص عليها قرار إنشائها.

**مادة (429)** ينشأ صندوق الإيرادات الوطني خلال ستة أشهر من انتخاب السلطة التشريعية الاتحادية والإقليمية.

**مادة (430)** تقوم وزارة المالية بمهام الصندوق الوطني للإيرادات إلى أن يتم تشكيل الصندوق وفقاً لأحكام الدستور، وتقوم وزارة المالية بتوزيع الحصص المالية لكافة الأقاليم، والولايات، والمديريات، ومدينتي صنعاء وعدن، وفقاً للمبادئ المنصوص عليها في المادة (...).

**مادة (431)** لا يجوز لمن يتمسك بما يحول دون مساءلته أو محاكمته قضائياً أن يترشح لرئاسة الجمهورية أو للسلطة التشريعية أو يتولى منصباً تنفيذياً أو قضائياً في أي مستوى من مستويات الحكم.

## إنشاء هيئة العدالة الانتقالية والمصالحة الوطنية

**مادة (432)** تلتزم الدولة وفق سياسة وطنية باتخاذ الإجراءات الكفيلة لتحقيق العدالة الانتقالية والمصالحة الوطنية تضمن:

1. كشف حقيقة انتهاكات حقوق الإنسان في الفترة الماضية.
2. عدم التنصل من المسؤولية عن الانتهاكات ووضع آلية لمساءلة ومحاسبة الأفراد والجماعات والمؤسسات المسؤولة عن هذه الانتهاكات.
3. رد الاعتبار وجبر الضرر والتعويض العادل للضحايا.
4. إصلاح المؤسسات التي مارست الانتهاكات.
5. ضمان عدم تكرار الانتهاكات.

**مادة (433)** يصدر قانون للعدالة الانتقالية والمصالحة الوطنية وفقاً لوثيقة الحوار الوطني الشامل خلال مدة لا تتجاوز ثلاثة أشهر من تاريخ نفاذ هذا الدستور.

**مادة (434)** تنشأ «هيئة العدالة الانتقالية» بمقتضى «قانون العدالة الانتقالية والمصالحة الوطنية» ويبين القانون اختصاصاتها وآليات عملها وشروط العضوية فيها بما يضمن الحياد والاستقلال والكفاءة.

**مادة (435)** تلتزم الدولة باستكمال علاج جرحى ثورة الشباب الشعبية والحراك الجنوبي السلمي ورعاية أسرهم وأسرى الشهداء، وتخليدها في الذاكرة الوطنية.

**مادة (436)** تنشأ هيئة وطنية مستقلة لاسترداد الأموال المنهوبة وينظم قرار إنشائها الأحكام المتعلقة بها.

**مادة (437)** تلتزم كافة مؤسسات الدولة وأجهزتها وسلطاتها والإدارة العامة بتطبيق الأحكام المتعلقة بالحكم الرشيد وأسس مبادئ الإدارة العامة وتقديم إقرارات الذمة المالية فور نفاذ هذا الدستور.

## صندوق التعويضات (جبر الضرر)

**مادة (438)** ينشأ بقانون صندوق للتعويضات يخضع لإشراف هيئة العدالة والمصالحة الوطنية.

**مادة (439)** تلتزم الدولة باسترداد جميع الأموال والأراضي المنهوبة العامة والخاصة، بما فيها تلك التي تم التصرف بها استغلالاً للسلطة، وتعويض أصحاب الأملاك الخاصة عن مدة حرمانهم من الانتفاع بممتلكاتهم. وتستكمل معالجة آثار قانون التأمين بشكل عادل.

**مادة (440)** تلتزم الدولة بإخلاء المدن ومناطق التجمعات السكنية من معسكرات الجيش ومخازن الأسلحة.

**مادة (441)** تعمل الدولة على نزع سلاح الجماعات والمليشيات المسلحة وفق جدول زمني محدد.

**مادة (442)** تراجع الدولة جميع اتفاقيات الاستثمار على بحار وشواطئ الجمهورية التي أضرت بالبيئة وانتهكت حق الإنسان في الحياة في بيئة صحية وسليمة.

## إنشاء الصناديق

**مادة (443)** ينشأ بقانون صندوق لإعمار الجنوب ينظم إدارته ويحدد مهامه وفقاً لبرنامج زمني يبدأ تنفيذه خلال عام من تاريخ نفاذ هذا الدستور.

**مادة (444)** يعمل صندوق اعادة إعمار صعدة على تعويض المتضررين وفقا لبرنامج زمني يبدأ تنفيذه خلال عام من تاريخ نفاذ هذا الدستور.

**مادة (445)** تلتزم الدولة بمعالجة آثار الحروب في صعدة وفي جميع المناطق, وتتخذ التدابير اللازمة لتحقيق ذلك في مختلف المجالات، وبالأخص فيما يتعلق بالحقوق الوظيفية والطلاب والمزارعين والمهجرين.

**مادة (446)** تلتزم الدولة باستكمال تنفيذ النقاط العشرين والإحدى عشرة وفق برنامج زمني محدد.

والله الموفق،،،





